

В диссертационный совет Д 002.073.06 при
Федеральном исследовательском центре
«Информатика и управление» РАН
Институт системного анализа,
расположенный по адресу:
119333, г. Москва, ул. Вавилова, д. 44, корп. 2

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Левиной Веры Владимировны, выполненной на тему «Территориальное развитие на основе согласования региональных и муниципальных экономических интересов», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Поиск эффективных инструментов регулирования территориального развития на федеральном и на региональном уровне является актуальным направлением исследований, представляющим интерес как для ученых, так и для экспертов и практиков в области государственного управления и местного самоуправления. В современных российских условиях наблюдается значительный уровень централизации управления, проявляющийся в принятии большинства значимых решений в области социально-экономического развития именно на федеральном уровне, что не позволяет в должной мере использовать потенциал территорий к саморазвитию, основанному на учете многообразия регионов и муниципальных образований в современной России. Исходя из этого, тема диссертации Левиной В.В. представляется актуальной и значимой, так как ее исследование нацелено на решение проблемы методологического обоснования и прикладной интерпретации новых смысла, содержания и инструментов регулирования территориального развития, исходя из возможностей согласования региональных и муниципальных интересов.

Судя по представленному автореферату, диссертационная работа В.В. Левиной содержит новые научные результаты, обеспечивающие расширение научного знания в области регулирования территориального развития. Прежде всего, обращает на себя внимание обоснованный ею методологический подход к изучению социально-экономического развития

территорий, основанный на идентификации и согласовании экономических интересов участников данного процесса. В рамках данного подхода существенное развитие получил инструментарий социально-экономического развития территорий. В частности, исходя из обоснованного теоретически вывода о том, что базовым условием инициативного бюджетирования является именно инициатива жителей, а не софинансирование с их стороны, а их главная задача в данном контексте состоит в том, чтобы выступать в качестве инициаторов решения проблем, актуализируя перечень приоритетов развития территорий, предложен научно-методический подход к отбору соответствующих проектов, основанный на дифференциации понятий «проект выживания» и «проект развития». В данном направлении представляется обоснованным вывод автора о том, что финансирование «проектов выживания» со стороны населения является крайней мерой, иллюстрирующей необходимость изменений законодательства, ориентированных на адекватное финансирование решения вопросов местного значения. Принципиально отметить также, что софинансирование жителями задач местного самоуправления является довольно архаичным инструментом. Его популярность в современной России может быть объяснена, в первую очередь, серьезными недостатками системы финансирования местного самоуправления (в частности, обеспечения собственными доходными источниками и финансового выравнивания), на что обращается внимание в работе.

Несомненный интерес представляют методические рекомендации по анализу приоритетов территориального развития, разработанные В.В. Левиной, основанные на сравнении фактически сложившихся основных направлений расходов бюджетов субъектов РФ с «заявленными» целями их развития. Применение авторских рекомендаций позволило обосновать типичность ситуации, когда отсутствует устойчивая связь между обозначенными в стратегических документах приоритетами развития субъектов РФ и динамикой бюджетных расходов в соответствующих сферах, что препятствует согласованию интересов, так как искажает представления об их реальном содержании.

Большое практическое значение имеет разработанная В.В. Левиной методика оценки стимулирующего характера распределения средств между муниципальными образованиями, которая обеспечивает согласование интересов территорий, характеризующихся существенными отличиями в

экономическом потенциале. Данная методика позволяет сократить разрывы в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, одновременно минимизируя дестимулирующий эффект от перераспределения между ними существенного объема бюджетных средств.

В тоже время, исходя из автореферата, в работе есть ряд спорных моментов и недостатков. Так, по нашему мнению, важным аспектом является взаимозависимость финансовых и иных (нефинансовых) механизмов и инструментов с точки зрения их влияния на экономическое развитие территорий. Автореферат не позволяет сделать вывод, в какой мере автор исследует данный аспект. По нашему мнению, в контексте заявленной темы также требует учета такой аспект, как конкуренция территорий (муниципалитетов) и ее влияние на возможности и механизмы развития. Нахождение муниципальных образований в условиях конкуренции за любые ресурсы, на наш взгляд, является важным фактором развития, а отказ от конкуренции резко снижает шансы территорий на такое развитие. Наконец, из автореферата непонятно, рассматривается ли в работе влияние на экономическое развитие и некоторых других важнейших современных тенденций (к примеру, негативных демографических изменений и др.).

Высказанные замечания, однако, не снижают общей положительной оценки работы В.В. Левиной, а скорее, призваны стимулировать дискуссию и предложить направления дальнейших исследований.

Автореферат диссертации отражает основные задачи исследования и пути их решения, дает возможность сделать выводы о новых научных результатах автора и их достоверности и применимости.

Диссертационная работа обладает теоретической и практической ценностью. Особо следует подчеркнуть, что В.В. Левина опубликовала огромное число научных работ, включая 3 авторских монографии, 2 монографии, написанные в соавторстве, 38 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК. Она является соавтором ряда учебных пособий по вопросам управления муниципальными финансами, многократно выступала на крупных международных и российских научных конференциях.

По мнению автора отзыва, диссертация Левиной Веры Владимировны на тему «Территориальное развитие на основе согласования региональных и муниципальных экономических интересов» удовлетворяет требованиям

«Положения о порядке присуждения ученых степеней» (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. №335), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Левина Вера Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Эмиль Маркварт,



*профессор кафедры государственного и муниципального управления
Высшей школы государственного управления – Института Российской
академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации,*

*президент европейского клуба экспертов местного самоуправления,
доктор экономических наук, кандидат юридических наук*

Контактные данные:

119606 пр. Вернадского 84 корпус 3б офис 1502

тел. 8-499-9569086

эл. почта: markwart-e@ranepa.ru

