

*В диссертационный совет Д 002.073.06 при
Федеральном исследовательском центре
«Информатика и управление» Российской
академии наук
Адрес: 119333, г. Москва, ул. Вавилова,
д.44, корп. 2*

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Левиной Веры Владимировны «Территориальное развитие на основе согласования региональных и муниципальных экономических интересов», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Диссертационное исследование В.В. Левиной посвящено актуальной теме – необходимости и способам перехода от управления региональными системами в рамках «вертикали власти» к регулированию их развития на основе согласования территориальных (региональных и муниципальных) интересов. Все более очевидно, что низкий уровень самостоятельности субъектов Федерации и муниципальных образований затрудняет реализацию экономической политики в условиях нарастающих проблем развития и обострения бюджетных проблем. Жесткая федеральная регламентация процедур и инструментов развития территорий становится все менее эффективной, деятельность субъектов Федерации и муниципальных образований часто сводится к формальному их применению. Систему необходимо менять, повышая самостоятельность всех участников процесса территориального развития, формируя институты согласования интересов и новые практики взаимодействия. Диссертация Левиной В.В. актуальна и тем, что в ней дается научное обоснование новых решений и форм, востребованных на практике, которые способствуют более эффективному развитию на основе согласования интересов. Нужно отметить четко сформулированные автором смысл реформы, а также дефекты существующей системы.

Основные положения диссертации В.В. Левиной, раскрывающие содержание научных результатов исследования, обладают научной новизной. Так, автором предложены модель регулирования процесса социально-экономического развития субъекта федерации и муниципальных образований на основе согласования интересов, методики, алгоритмы и научно-практические рекомендации, призванные повысить эффективность использования наиболее перспективных инструментов. Научно-практический интерес представляют разработки автора в области инициативного бюджетирования и оценки эффективности использования финансовых инструментов регулирования территориального развития. В.В. Левина обосновывает необходимость поиска

баланса критериев заинтересованности населения и финансового участия при отборе разноплановых проектов с использованием партисипаторного бюджетирования. Глубоко проработан и применен на практике разработанный автором научно-методический подход к отбору проектов, финансируемых с использованием данной технологии, с разделением на «проекты выживания» и «проекты развития».

Автор также оценил эффективность политики выравнивания бюджетной обеспеченности, выявив ее дефекты. Распределение трансфертов между муниципальными образованиями является одним из наиболее значимых инструментов регулирования развития территорий, при этом бюджетная обеспеченность значительно отличается до и после распределения. Тем самым стимулируется иждивенчество слаборазвитых муниципалитетов и ограничиваются возможности развития сильных. Для решения данной проблемы Левина В.В. разработала методику оценки стимулирующего характера распределения средств между муниципальными образованиями, способствующую согласованию интересов экономически более развитых муниципальных образований и тех, которые получают значительные объемы средств из субфедерального бюджета.

Нужно также отметить четко сформулированные результаты исследования (11 пунктов), выносимые на защиту, которые отражают ход исследования и доказывают его новизну. Хотелось бы также отметить полезную для практики управления и корректно сделанную классификацию инструментов регулирования территориального развития с учетом их влияния на развитие и особенностей согласования интересов властей разного уровня и населения (таблица 1). В целом, судя по автореферату, на защиту представлено квалифицированное, логично выстроенное, интересное и актуальное исследование.

Тем не менее, имеются отдельные замечания и вопросы по автореферату.

Из текста автореферата не вполне ясно, была ли необходимость вводить новый термин "*бюджетное окружение*", требующий дополнительных объяснений. Взаимодействие между муниципалитетами и регионом, отношения муниципалитета с населением и предприятиями происходят в рамках *системы управления и влияющих на нее акторов*.

Из текста автореферата не ясно, может ли использоваться для оценки устойчивости и централизации средств в муниципальном районе модель бюджета муниципального района, аналогичная модели бюджета субъекта РФ, или данная авторская разработка применима только для региональных бюджетов.

В автореферате представлены модель и методы расчета стимулирующих трансфертов, что крайне важно для реформирования межбюджетных отношений. Но хотелось бы понять, насколько широко может использоваться такая модель, чтобы изменить сверхвыравнивающий тренд в распределении трансфертов муниципалитетам. Ведь трансферты в основном состоят из субвенций, которые рассчитываются и распределяются по иным критериям, как и большая часть субсидий, а доля дотаций очень мала.

Данные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационной работы Левиной В.В. Диссертационная работа удовлетворяет требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. №335), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Левина Вера Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Доктор географических наук, профессор
кафедры экономической и социальной географии России
географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова,

Зубаревич Наталья Васильевна,

Кафедра экономической и социальной географии России
географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова,
адрес: 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, МГУ,
географический факультет (ГЗ МГУ),
Телефон: +7 (495) 939-26-44,
E-mail: nzubarevich@gmail.com

Зуб Н.В. Зубаревич

