

В Диссертационный совет Д.002.073.06 на базе
«Федерального исследовательского центра
«Информатика и управление»
Российской академии наук»

Адрес: 119333, г.Москва, ул. Вавилова, д.44,
корп. 2

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», руководителя Научно-исследовательского объединения (научного руководителя РЭУ имени Г.В. Плеханова) на диссертацию Левиной Веры Владимировны на тему «Территориальное развитие на основе согласования региональных и муниципальных экономических интересов», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность выбранной темы исследования

Вопросам социально-экономического развития территорий сегодня уделяется значительное внимание на государственном уровне. Однако управление пространственным развитием характеризуется в Российской Федерации значительным уровнем централизации, что не позволяет адекватно учитывать специфику субъектов Российской Федерации. Результатом выступает не просто увеличение разрывов в уровнях их развития, но рост числа регионов, тренды развития экономики которых характеризуются неопределенностью.

Это требует пересмотра принципов государственной региональной политики в направлении расширения полномочий и ответственности органов власти и управления субъектов Российской Федерации в развитии региональных экономик, естественно, при ориентации на укрепление единства

экономического пространства страны. Последнее требует обеспечения взаимодействия всей совокупности участников процесса пространственного развития, включая взаимодействие не только Федерации и ее субъектов, но и регионов и муниципальных образований.

Несмотря на то, что в отечественной и зарубежной литературе вопросам выстраивания отношений субъектов федерации и муниципалитетов уделяется большое внимание, эту проблему нельзя считать полностью изученной. Так, например, предметом острых дискуссий остается выработка эффективных механизмов идентификации и согласования региональных и локальных интересов в процессе управления социально-экономическими процессами на субфедеральном уровне.

Вышесказанное характеризует актуальность подхода, который предлагается в диссертационном исследовании Веры Владимировны Левиной. Полагаем, что предлагаемый, автором подход ориентирован на решение актуальной научной проблемы – определение содержания и инструментов регулирования территориального развития, на основе конкретизации и согласования региональных и муниципальных экономических интересов.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций

Исходя из поставленной цели диссертационного исследования автором решается ряд задач, ориентированных на разработку методологического подхода к изучению территориального развития, основанного на согласовании экономических интересов его участников, а также на модернизацию механизмов развития, направленного на обеспечение саморазвития территорий на основе учета и согласования региональных и муниципальных интересов.

Обоснованность решения поставленных задач, выводов и рекомендаций диссертанта в значительной мере обусловлена корректным применением конкретно-исторического метода анализа. Это позволило В.В. Левиной проанализировать развитие исследуемого объекта в его взаимосвязи с другими процессами, происходящими социально-экономической сфере.

Положения и полученные результаты базируются на трудах отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики, федерализма, а также работах, исследующих согласование интересов и конфликты в сфере экономических отношений, в том числе, публикациях по экономической теории благосостояния. Список литературы и использованных

источников информации включает 326 наименований, включающих источники, охватывающие все аспекты диссертационной работы. Достоверность исследований predetermined корректным применением информационной базы Министерства финансов РФ, Казначейства России, Федеральной службы государственной статистики. В диссертации учтены нормативно-правовые и инструктивные документы и методические материалы органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам регулирования социально-экономического развития регионов и муниципальных образований различных типов.

Теоретические положения диссертации и выводы, сделанные автором, прошли апробацию на международных и российских конференциях, 38 статей опубликовано В.В. Левиной в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки России.

По теме диссертации автор опубликовал 132 работы, в т.ч. 3 авторских монографии, 2 монографии, написанные в соавторстве. Общий объем публикаций В.В. Левиной, принадлежащих лично соискателю, составляет более 100 п.л.

Материалы и рекомендации диссертационного исследования апробировались в практической деятельности Законодательного собрания Калужской области, Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, Ассоциацией муниципальных образований Ростовской области, в Управлении внутренней политики администрации Губернатора Ульяновской области.

Построение диссертационной работы логично, содержит совокупность новых научных результатов и имеет внутреннее единство.

Научная новизна исследования

Основные положения, сформулированные в диссертации и раскрывающие содержание научных результатов исследования, обладают несомненной научной новизной. Отметим наиболее значимые результаты работы.

1. Территориальному развитию посвящено много работ российских и зарубежных ученых. Однако влияние согласования региональных и муниципальных экономических интересов на процесс регулирования социально-экономического развития на субфедеральном уровне относится к

числу недостаточно изученных проблем. В.В. Левина предлагает собственный методологический подход, в рамках которого обосновывает необходимость рассмотрения управленческой деятельности не как «субъект-объектного», а как «субъект-субъектного» взаимодействия участников процесса территориального развития. Развития, основанного на согласовании региональных и муниципальных интересов.

2. Диссертантом разработана модель регулирования социально-экономического развития территорий на субфедеральном уровне на основе согласования интересов, обеспечивающая устойчивую взаимосвязь инструментов стратегического планирования и финансовых инструментов регулирования развития муниципальных образований и субъекта Российской Федерации (стр. 90-96). Заслуживает особого внимания вывод, что специфика распределения трансфертов и передачи налоговых доходов на местный уровень не зависит от уровня социально-экономического развития конкретного субъекта Российской Федерации (стр. 86-90).

3. Автором предложена модель, позволяющая оценить уровень централизации финансовых ресурсов в субъекте Российской Федерации, а также перспективы самофинансирования социально-экономического развития территорий (стр. 120-123). На основе применения данной модели диссертант предлагает осуществлять выбор одной из альтернативных стратегий социально-экономического развития: антикризисной стратегии, устойчивое развитие, стратегия модернизации и реформирования. На основе использования предлагаемой модели обосновывается возможность перехода от реализации одной стратегии социально-экономического развития к другой, исходя из наличия в региональном бюджете необходимых для этого финансовых ресурсов (стр. 124-127).

4. Автор показал, что используемые в российской практике в отношении муниципальных образований стимулирующие механизмы недостаточно действенны (стр. 134-143). Данный вывод аргументируется отсутствием связи между динамикой налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов и получаемыми ими трансфертами, а также выбором в качестве объектов стимулирования территорий, одновременно являющихся получателями дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (стр. 141-144). Расширяя инструментарий регулирования территориального развития, В.В. Левина разработала методику взаимодействия участников процесса территориального развития, нацеленную на обеспечение

самофинансировании развития за счет согласования их интересов, что имеет несомненное научное и практическое значение (стр. 145-153).

5. Диссертантом предложена концептуальная модель бюджетного окружения муниципального образования. Автором также сформированы типовые схемы бюджетного окружения (стр. 171-189), позволяющие учесть особенности муниципальных районов, городских округов и поселений, предопределяющие специфику воздействия элементов бюджетного окружения на эффективность реализации муниципальной политики. Проведенный анализ позволил В.В. Левиной выявить значимость и особенности влияния бюджетного окружения в каждом из типов взаимодействия. В частности, установлено, что существенно влияют такие факторы как равномерность распределения экономического потенциала по территории субъекта Российской Федерации, степень развития межмуниципальных связей, несогласованность интересов участников территориального развития. Авторская концепция имеет существенную научную и практическую ценность, связанную с наличием значительного количества муниципальных образований, характеризующихся высоким уровнем дотационности, и, как следствие, невозможностью адекватного самофинансирования развития территорий.

6. Современные подходы к управлению на региональном и местном уровнях требуют вовлечения жителей в решение проблем локальных сообществ, их участия в реализации всех этапов проектов и программ, ориентированных на социально-экономическое развитие территорий. Автор уточняет роль жителей как инициаторов решения проблем, актуализирующих перечень приоритетов развития территорий. В диссертационном исследовании предложен инструментарий реализации партиципаторного бюджетирования, в частности, разработаны методики отбора проектов (стр. 209-213), основанные на разделении инициативы и финансирования при отборе «проектов выживания», потребность в реализации которых достаточно велика. Полагаю, это вносит теоретический и практический вклад в развитие инструментария партиципаторного бюджетирования как современной технологии, обеспечивающей социально-экономическое развитие территорий.

7. В диссертационном исследовании показана первостепенная роль финансовых инструментов для обеспечения территориального развития. Исходя из этого, автор уделяет особое внимание анализу межбюджетных трансфертов из регионального бюджета в качестве инструментов социально-экономического развития и аргументирует вывод, что для их эффективного

применения необходимо использовать предлагаемую в работе методику оценки стимулирующего характера распределения средств между муниципальными образованиями, которая призвана обеспечить согласование интересов дотационных территорий и муниципальных образований, являющихся финансовыми донорами (стр. 248-255, 259-266). Авторская методика нацелена на одновременное сокращение разрывов в бюджетной обеспеченности территорий и сохранение у муниципальных образований заинтересованности в наращивании суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Структура диссертации логична, полученные результаты соответствуют поставленной цели и задачам. Диссертация изложена профессиональным научным языком. Результаты, выводы и наиболее значимые положения работы подтверждены ссылками на научные публикации. Исследование базируется на значительном объеме информации министерств и ведомств, статистических данных. Авторские выводы отделены от результатов других авторов. Таким образом, представленное диссертационное исследование свидетельствует о высоком уровне профессиональной подготовки автора.

Практическая и теоретическая значимость диссертационного исследования

Полученные автором научные результаты значимы в теоретическом плане, так как обеспечивают расширение представлений о методологии регулирования территориального развития на субфедеральном уровне. Они обогащают научное знание о специфике согласования интересов в процессе регулирования социально-экономического развития территорий.

Практическое значение диссертации связано с возможностью широкого применения авторского методологического подхода в современных условиях. Разработанный В.В. Левиной инструментарий, включая конкретные методики, может использоваться органами власти субъектов Российской Федерации при разработке стратегий социально-экономического развития и их реализации в условиях дефицита бюджетных средств.

Замечания и дискуссионные вопросы

1. Анализируя передачу полномочий с регионального уровня управления на муниципальный (табл. 1.1, стр. 58-59), автор не уделяет должного внимания наличию (отсутствию) устойчивой связи между уровнем социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и масштабом

передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. Было бы целесообразно провести подобный анализ и дополнить им исследование. Это упростило бы прикладное использование предложений диссертанта органами власти конкретных регионов.

2. При анализе теоретических основ и практики реализации инициативного бюджетирования автор не рассматривает специфику его применения в региональных столицах, которая, между тем, в значительной мере связана с особенностями подобных муниципальных образований, выявленных в разделе 3.3 диссертационного исследования (стр. 166-167). Обоснование особенностей и перспектив реализации инициативного бюджетирования в административных центрах субъектов Российской Федерации усилило бы практическую значимость результатов исследования.

Указанные замечания ориентированы на дальнейшее развитие исследований в сфере регулирования территориального развития. Замечания носят рекомендательный характер и не влияют на высокую научную оценку результатов диссертационного исследования.

Заключение по диссертации

Диссертация Левиной В.В. является завершенной, самостоятельной научно-квалификационной работой, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты.

Автореферат и опубликованные соискателем работы отражают содержание диссертационной работы. Результаты, полученные в диссертационном исследовании, соответствуют поставленным целям и задачам.

Диссертация и полученные результаты соответствуют п. 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях; п. 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности; п. 3.18. Экономика федеративных отношений. Проблемы разграничения полномочий и предметов ведения / сфер компетенции между федеральной, региональной, муниципальной властью. Бюджетно-налоговые отношения в

федеративном государстве. Цели и механизмы федеральной политики регионального развития. Формы и механизмы взаимодействия Федерации и ее субъектов при решении ключевых вопросов социально-экономического развития. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления

Паспорта специальности ВАК РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Оформление диссертации соответствует требованиям, установленным ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Диссертация Левиной Веры Владимировны на тему «Территориальное развитие на основе согласования региональных и муниципальных экономических интересов» соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. №335), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Левина Вера Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент

Доктор экономических наук,
руководитель Научно-исследовательского
объединения (научный руководитель
ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»),
профессор

«10» октября 2018 г.

С.Д. Валентей

Адреса:

113054, Москва, Стремянный переулок, 36;

телефон 8-499 237 84 87

E-mail: svalentey@ya.ru

