

В Диссертационный совет Д.002.073.06 при
Федеральном исследовательском центре
«Информатика и управление»
Российской академии наук
Институт системного анализа,
расположенному по адресу
117312, Москва, проспект 60-летия Октября, 9

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Татьяны Дмитриевны Белкиной на тему: "Методология анализа сбалансированности социальных и экономических функций городов России в контексте стратегического планирования", представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность диссертационного исследования

Российская Федерация является страной с высокими межрегиональными различиями в социальном и экономическом развитии, которые наряду с другими факторами определяются размерами и структурой городской системы территорий. В настоящее время в городах России проживает около 70% населения и сосредоточена большая часть экономического потенциала страны. Города в значительной мере формируют динамику и характеристики развития и страны в целом, и отдельных регионов.

Влияние городов и урбанизации на экономическое развитие связано как выгодами, так и с издержками. Сосредоточение ресурсов в городах и в агломерациях создаёт возможность использования эффекта масштаба, крупного рынка и разнообразия факторов производства, однако при определенных условиях рост городов сопровождается негативными явлениями. Поэтому поиск решений по сокращению пространственной дифференциации включает изучение социально-экономических процессов, как на уровне городов, так и внутри городских поселений. Устойчивость и

динамичность развития городов и агломераций зависит от сбалансированности экономических, инфраструктурных и социальных элементов населенных пунктов. В связи с этим разработка и обоснование методологии анализа уровня развития социальных и экономических функций городов, их согласованности между собой, а также учет разработок в практике стратегического планирования является своевременной и актуальной задачей.

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Научные положения и выводы, сформулированные в диссертации, являются достоверными, так как они основаны на современных научных концепциях и теориях. Результаты теоретических и прикладных исследований автора представлены на международных и российских конференциях и опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. Достоверность расчетов обеспечивается использованием целого спектра официальных информационных источников, включающих базы данных Федеральной службы государственной статистики, Казначейства России, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости. В диссертации использовались материалы обследований, проведенных автором в городах России, была проанализирована обширная оперативная информация по ряду городов, регионов и научных организаций.

Обоснованность содержащихся в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается:

- корректной постановкой цели и задач исследования, правильным выбором и применением инструментария анализа;
- обобщением теоретических концепций и эмпирических результатов по теме исследования;

- глубоким анализом проблем городского развития в России;
- положительными результатами апробации результатов диссертационного исследования.

Научная новизна исследования

Научные результаты, отражающие личный вклад автора в разработку основных положений диссертационного исследования и обладающие научной новизной, заключаются в следующем.

1. Выполнен анализ и сделаны сопоставления динамики городского населения России и трансформации систем управления городами на разных этапах общественного развития. Это позволили автору определить причины формирования разрывов в социальном и экономическом развитии городов, обосновать углубление диспропорций на этапах социального и технологического переходов, один из которых переживает сегодня Россия. В результате проведённого анализа автор делает заключение об усиливающемся деструктивном влиянии выявленных дисбалансов на процесс экономического роста в современной России (стр.18 -41).

2. В диссертации расширен понятийный аппарат, конкретизировано содержание таких понятий, как социальные и экономические функции городов, которые достаточно широко используются в литературе, но не получили до сих пор однозначного определения (стр. 113-114).

Предложена авторская трактовка понятия ресурсов социально-экономического развития городов, они определяются как совокупность задействованных и потенциальных материальных и нематериальных объектов (или предметов) и возможностей юридических и физических лиц, оперирующих или проживающих на территории города, производить продукты, обладающие потребительной стоимостью и реализуемые через осуществление городами экономических и социальных функций (стр. 123-131).

В работе приведена аргументация связи понятий «устойчивое» и «сбалансированное» развитие (стр.119-121).

3. Разработана методология оценки и анализа сбалансированности социально-экономических ресурсов города на основе относительных характеристик, которая содержит алгоритмы расчетов частных и интегральных индикаторов социальных, экономических и инвестиционных ресурсов города. Данный инструмент диагностики городских ситуаций расширяет методическую базу региональных экономических исследований (стр.131-138).

Предложенная методология была использована для диагностики ситуации в 115 городах, был сделан вывод о целесообразности применения её на практике (стр.139-184).

4. В диссертации получили развитие методы функциональной типологии городов, в качестве основы для которой предложено тождество в уровнях и пропорциях развития социальных и экономических функций городов. На основе предложенной методологии предоставляется возможность сравнения сбалансированности и комплексности развития города. Этот результат расширяет инструментарий обоснования направлений развития регионов и городов и представляет как теоретический, так и практический интерес (стр.135-137).

5. В работе сформулированы принципы создания информационной системы мониторинга уровня, пропорций и сбалансированности развития города. Автором предложено использовать данную систему в технологиях стратегического планирования и прогнозирования (с.184-227).

6. Анализ городских проблем и диагностика уровня и сбалансированности социальных и экономических функций в 115 городах России выявили необходимость создания условий для сохранения и рационального использования экономического потенциала не только городов, обладающих существенными ресурсами инновационного развития, но и для тех поселений, которые не относятся к лидерам. Автором предложено совмещать критерии инновационного развития и критерии экономического роста (с.163-184).

Практическая и теоретическая значимость диссертационного исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования Т.Д.Белкиной состоит в разработке метода оценки потенциала города с учётом сбалансированности его экономических и социальных функций. Автором сделан вклад в совершенствование диагностики городской системы, приведено обоснование усиления роли социальной компоненты и необходимости поддержания равновесия в развитии города.

Предложенная в диссертационной работе методология может найти практическое применение в обосновании целей стратегического планирования, направлений региональной и городской политики и способов их реализации. Разработанный инструментарий является основой для создания информационных системы мониторинга, он включает оригинальные относительные оценки и традиционные измерения, позволяет выявлять и оценивать дисбалансы в развитии, а также разрабатывать механизмы предотвращения негативных явлений, связанных с нарушением устойчивости сложной пространственной системы. Результаты исследования могут быть использованы в процессе совершенствования законодательства в бюджетной сфере, в технологиях стратегического планирования и формирования региональной политики.

Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям.

Диссертационная работа Т.Д.Белкиной является самостоятельным научным исследованием, в котором изложены научно обоснованные результаты, имеющие существенное значение для региональной экономики и для обоснования городской политики.

Положения и выводы диссертации прошли апробацию на международных конференциях и на научных семинарах.

Результаты научных исследований отражены в 49 печатных работах общим объемом 110,6 п.л. (вклад соискателя – 58,7 п.л.), в том числе в 38 статьях и в 5 монографиях. В изданиях, рекомендованных ВАК, опубликовано 24 работы общим объемом 22,3 п.л.

Опубликованные соискателем по теме исследования работы и автореферат полностью отражают содержание диссертации.

Оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертация состоит из введения, пяти глав основного текста, списка литературы, заключения и четырёх приложений. Объем рукописи составляет 276 страниц, список литературы включает 269 наименований, в том числе 26 источников на иностранных языках.

Оформление диссертации соответствует требованиям, установленным ВАК.

В первой главе дан обзор методов управления социально-экономическим развитием городов, представлена история этого процесса, подробно описана практика советского централизованного планирования, проанализирован опыт стратегического планирования развитием города современной России.

Во второй главе представлена система диагностики социально-экономических проблем развития города. Автор останавливается на обсуждении информационных источников, используемых для изучения развития городов, выделяются основные характеристики городского развития. Рассматриваются ключевые индикаторы состояния городской системы: дифференциация доходов, условия и качество жизни, состояние экологии, развитие инфраструктуры здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства.

Третья глава посвящена разработке методологии анализа сбалансированности социально—экономических функций городов. Обосновывается связь и механизм взаимодействия социальных и

экономических функций городов, предлагается система индикаторов их сбалансированности и обосновывается методология анализа.

В четвёртой главе демонстрируется работоспособность предложенной методологии на примере анализа городов со специализацией в обрабатывающих отраслях промышленности.

Пятая глава посвящена обсуждению применения предложенного инструментария в практике стратегического планирования и прогнозирования развития города. Предлагается система мониторинга сбалансированности функций города, которая может использоваться в технологии индикативного планирования. Описываются процедура выделения типов городов и построение прогноза на основе относительных оценок характеристик экономических и социальных функций городов.

В заключении подводятся итоги исследования и формулируются выводы.

Изложение материала диссертационного исследования обеспечивает раскрытие темы и решение поставленных задач. Структура диссертации логична, полученные результаты соответствуют поставленной цели и задачам. Диссертационное исследование изложено на профессиональном научном языке. Результаты, выводы и основные положения диссертации подтверждены ссылками на научные публикации. Работа опирается на обширный эмпирический материал, включающий официальные статистические данные, оперативную информацию министерств и ведомств, информацию собранную автором в ходе обследований в городах России. В тексте диссертации результаты автора отделены от разработок других учёных.

Завершенность диссертационного исследования подтверждается практической реализацией результатов научных разработок.

По работе имеются отдельные замечания

1. В первой главе, посвященной методам управления развитием города, следовало дать обзор современной зарубежной практики, которая

аккумулировала богатый материал для изучения и содержит как распространенные, так и уникальные решения.

2. Во второй главе при обсуждении информационных ресурсов изучения проблем городского развития необходимо было остановиться на вопросах качества информации, её регулярности и доступности.

3. В работе приводится оценка индикаторов экономических, социальных и инвестиционных ресурсов городов на основе относительных показателей (индексов). Автор предлагает определять базисный показатель (значение характеристики, с которой производится сравнение) средним значением данного индикатора в рассматриваемой совокупности городов. Данное решение требует обоснования, так как существуют и другие характеристики среднего: медиана и мода.

Достаточно распространенным подходом является нормировка показателей относительно стандартного отклонения. В диссертационной работе это не используется, хотя при такой обработке данных можно использовать не только факт отклонения в положительную или отрицательную сторону от среднего, но и размер этого отклонения.

4. При построении агрегированного индекса всегда возникает проблема обоснования весов для частных показателей, в диссертационном исследовании этот вопрос не обсуждается.

5. Представляется не достаточно оправданным ограничение выборки городами с обрабатывающей специализацией. Возникает естественный вопрос: насколько данная методология работает для городов с сервисной или добывающей ориентацией.

6. Было бы полезно сопоставить типологию городов, полученную на основе авторской методологии, с типологией, которую дают известные методы многомерной классификации, например, кластерный анализ или многомерное шкалирование. Это позволило бы обосновать преимущества предлагаемой методологии по сравнению с традиционными подходами.

7. При описании подходов к прогнозированию развития городов необходимо было более чётко сформулировать гипотезы и предположения.

Высказанные замечания не снижают положительной оценки диссертации в целом.

Заключение о соответствии диссертационной работы требованиям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней»

На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что диссертация Белкиной Татьяны Дмитриевны является завершённой, самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение важной научной проблемы улучшения сбалансированности социальных и экономических функций городов в целях устойчивого пространственного развития российской экономики. Для этого предлагается методология и инструменты комплексной оценки уровня и пропорций функций городов, которые предназначены для научного обоснования направлений региональной политики и мероприятий по их реализации.

Содержание диссертации и полученные результаты соответствуют п.3.10 Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем., п.3.14. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Диссертация выполнена на высоком научном уровне, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, способствующие развитию региональной экономики. Содержание автореферата, а также опубликованные соискателем работы, соответствуют положениям, представленным в диссертации. Основные результаты диссертационного исследования докладывались на научных конференциях, были опубликованы в 24 ведущих рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень ВАК при Минобрнауке России.

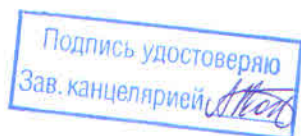
Диссертация Белкиной Татьяны Дмитриевны на тему «Методология анализа сбалансированности социальных и экономических функций городов России в контексте стратегического планирования» удовлетворяет требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. №842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. №335), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Белкина Татьяна Дмитриевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент
исполняющая обязанности заведующего
отделом территориальных систем,
федерального государственного бюджетного
учреждения науки Институт экономики и
организации промышленного производства
Сибирского отделения
Российской академии наук
доктор экономических наук, профессор

06 сентября 2017г.



Коломак Е. А.



Вопченко А.А.

Коломак Евгения Анатольевна
630090, г. Новосибирск,
проспект Академика Лаврентьева, 17.
<https://www.ieie.su/>
Тел: +7-383-3308955
E-mail: ekolomak@academ.org