

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор федерального
государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Национальный
исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

д.э.н., профессор Вадим Валерьевич Радаев



« 06 »

сентября

2017 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационное исследование
Белкиной Татьяны Дмитриевны «Методология анализа
сбалансированности социальных и экономических функций городов
России в контексте стратегического планирования», представленное на
соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности
08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)»
в диссертационный совет Д.002.073.06. ФИЦ ИУ РАН «Федеральный
исследовательский центр «Информатика и управление» РАН

Актуальность темы диссертационного исследования

Совершенствование пространственной организации территории России является обязательным условием обеспечения комплексной реализации всего имеющегося потенциала страны: природного, экономического, социального, ресурсного, – гарантирующего ее будущее. В этом процессе основная роль принадлежит городам, значимость которых определяется сосредоточением в них почти 3/4 населения России и большей части экономического потенциала. Между выполняемыми городами функциями, социальными и экономическими, существует взаимосвязь и взаимообусловленность, нарушение которых приводит к централизации и поляризации экономики

городов и, как результат, сжатию российского экономического и социального пространства. Поэтому анализ городских проблем и ситуаций с точки зрения пропорций, дисбалансов, устойчивости является одним из наиболее важных направлений исследований городов.

Развитие городов в советское время определялось исключительно в русле закономерностей размещения производительных сил, что при недостаточности финансовых ресурсов и государственной политике ограничения потребностей населения привело к минимизации выполнения городами своих социальных функций. В 90-е годы перед научным сообществом, прежде всего, стояли задачи определения направлений и механизмов перестройки общественных отношений, в том числе возрождения местного самоуправления в городах. Таким образом, исследование проблем сбалансированности функций городов на протяжении десятилетий оставалась явно периферийным направлением исследований.

Сегодня масштабность задач восстановления экономического роста в России и переход к постиндустриальной экономике, важнейшей характеристикой которой является устойчивое сбалансированное развитие всех сторон и сфер социальной и экономической жизни, выдвинула изучение и решение этой проблемы в ряд важнейших. В этих условиях диссертация Т.Д. Белкиной, направленная на исследование мало изученной проблемы сбалансированности уровня и пропорций развития социальных и экономических функций городов, является **актуальной**, а ее результаты значимыми для теории и практики экономической науки.

Основные результаты исследования, их новизна, достоверность, обоснованность научных положений и выводов

Работу отличает междисциплинарный характер исследования, проявляющийся в выявлении взаимосвязей и взаимозависимостей экономического и социального развития городов. Различные методологические подходы от финансово-экономических и общественно-политических до социокультурных, используемые автором на

стратегическом и операционном уровнях, позволяют с разных сторон диагностировать состояние городов. Таким образом, в диссертации логично представлены теоретические аспекты и практические рекомендации по оптимизации сбалансированности социальных и экономических функций городов и их институционализации.

Цель и задачи диссертации ориентированы на разработку и обоснование методологии анализа уровня и пропорций развития социальных и экономических функций городов и их учете в практике стратегического планирования и совершенствования региональной политики.

В ходе исследовательской работы автор сформулировал и обосновал ряд обобщений, выводов, методологических построений и алгоритмических процедур, обладающих несомненной **научной новизной**.

Автором выявлен и убедительно показан критический разрыв между характером современных городских проблем, проявляющихся в диспропорциях, дисбалансах социально-экономического развития, и традиционной методологией их анализа. На основании проведенной системной макроэкономической диагностики социально-экономических проблем современных городов (стр.58-112), которая опирается также на авторский анализ большого объема научных источников (стр.18-24), концепций пространственного развития и документов по реализации государственной политики регионального развития в России (стр. 24-34), опыта стратегического планирования в городах России (стр.34-41), автор приходит к выводу, что условием формирования обоснованной региональной политики является исследование и идентификация проблем в разрезе городов и муниципальных образований. Учитывая многоаспектность проблем и многопараметричность измерений индикаторов, отражающих их содержание, автор представляет новое видение методологии анализа и оценки уровня и пропорций социальных и экономических функций городов по средствам комплексных индикаторов, выраженных относительными величинами, которые позволяют осуществлять сравнения и разработать

принципы функциональной типологии городов на основе близости (заданных в определенном диапазоне) пропорций в уровне развития функций городов для углубленного исследования ситуаций и проблем, что будет способствовать повышению объективности, значимости и научной обоснованности решений в области государственного регулирования территориального развития, методического обеспечения процесса управления городами и определения стратегий развития (стр. 111-112).

Научной новизной исследования Т.Д. Белкиной является развитие понятийного аппарата, наиболее полно отражающего цели и задачи исследования. Отдельно следует отметить проработку таких понятий, как «социальные и экономические функции городов», «ресурсы социально-экономического развития городов», «сбалансированное развитие социальных и экономических функций городов».

В научной литературе при достаточно широком использовании терминов «социальные и экономические функции городов» не существует их однозначного определения. Опираясь на труды российских и зарубежных ученых по функциональной типологии городов Л.Б. Когана, Е.Н. Перцика, А. Фишера, К. Кларка, Ж. Фурастье, Д. Гарриса (стр.117-118), анализ сущностных характеристик экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД)(стр.115-116), системное рассмотрение города как целостного социально-экономического образования, автор делает нетривиальный вывод о том, что на современном этапе экономического развития практически невозможно по признаку отраслевой принадлежности однозначно определить функцию, выполняемую предприятием: социальную или экономическую, а масштаб осуществления функций в городе можно понять только посредством рассмотрения и оценки конкретной, «привязанной» к потребителю деятельности (стр.116-117).

Всестороннее рассмотрение сущности функций городов позволило автору дать определения социальным и экономическим функциям городов (стр. 114).

Несомненную научную ценность представляет обоснованное автором определение множественности несоизмеримых характеристик функций как ресурсов социально-экономического развития городов, представляющих совокупность задействованных и потенциальных материальных и нематериальных объектов (или предметов) и возможностей юридических и физических лиц, оперирующих или проживающих на территории города, производить продукты, обладающие потребительной стоимостью и реализуемые через осуществление городами экономических и социальных функций. Задействованные в общественном производстве и потреблении потенциальные ресурсы имеют конкретные количественные измерения, посредством которых формируется оценка выполняемых городами экономических и социальных функций (стр.122-123).

Автор обратил внимание на прямую связь между устойчивостью и сбалансированностью, что реанимирует идеи широко известного доклада «Наше общее будущее», опубликованного Международной комиссией по окружающей среде и развитию в 1987г., где под устойчивостью «sustainability» понималось поддержание в состоянии равновесия во времени и пространстве технических, научных, экологических и социальных ресурсов, то есть присутствовала идея сбалансированности. Исходя из этих положений в процессе исследования было установлено, что сбалансированное развитие социальных и экономических функций городов должно рассматриваться как особое состояние зависимых и влияющих друг на друга структурных компонентов социальных и экономических ресурсов городов, представляющих систему имеющихся потенциалов: демографического, кадрового, инфраструктурного, производственного, инвестиционного, финансового. Это позволило с учетом имеющихся ограничений разработать систему индикаторов социально-экономических

ресурсов городов, что представляет несомненный теоретический и практический интерес (стр.129-130).

Особого внимания заслуживает разработанная Т.Д. Белкиной методология оценки характеристик социальных и экономических функций городов, которые представляют собой сложные экономические явления, состоящие из несоизмеримых элементов. В этом случае вполне логично использование автором относительных величин (индексов) для достижения сопоставимости этих элементов и получения интегральных оценок в разных городах, что позволяет расширить круг исследований пространственных проблем урбанизации в макроэкономическом контексте.

Автором детально разработана система алгоритмических процедур, включая порядок расчета частных, агрегированных и интегральных индексов социальных, экономических и инвестиционных индикаторов ресурсов (стр.131-135).

Предложен инструментарий определения теоретически возможных типов городов при заданном количестве анализируемых функций и диапазонах значений их агрегированных индексов, характеризующих уровень развития данных функций, что позволяет осуществить распределение (типологию) рассматриваемых совокупностей городов по данным признакам в целях проведения аналитических работ по выявлению проблемных зон (диспропорций) социального и экономического развития (стр.135-138).

Авторская методология оказалась способна объяснить сложные явления и учесть факторы в их взаимосвязи. Можно утверждать, что в исследовании представлено новое видение методологии управления пространственной организацией национальной экономики путем ликвидации уязвимости городов к усиливающимся дисбалансам, которые представляют реальную опасность устойчивости системы расселения, что требует их учета как в практике оперативного управления городами, так и при формировании региональной политики (стр.167-184). Данный подход базируется на

проведенном на основе разработанных теоретико-методологических и методико-алгоритмических процедур экспериментальном структурном анализе 115 городов России, в основном, центров обрабатывающей промышленности, и демонстрирует возможности использования разработанной методологии.

Автор диссертации предлагает включить в федеральную информационную систему стратегического планирования систему мониторинга сбалансированности экономических и социальных функций городов, методически раскрывая и переводя в практическую плоскость возможности реализации задач, обозначенных в Статьей 8 Закона РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» о необходимости учета в практике стратегического планирования дисбалансов в социально-экономическом развитии (стр.185-201). В диссертации сформулированы новые подходы к формированию системы мониторинга и показаны возможности ее использования в практике городского стратегического планирования и прогнозирования сбалансированности экономических и социальных функций городов (стр.201-228).

Таким образом, автором разработана, обоснована и апробирована методология анализа уровня и пропорций развития социальных и экономических функций городов для определения дисбалансов и проблемных областей в социально-экономическом развитии с целью их учета в практике стратегического планирования и совершенствования региональной политики.

Положения и выводы диссертации обладают научной новизной и являются результатом личных разработок автора.

Значимость результатов для науки и практики

Теоретическая значимость диссертационного исследования Т.Д. Белкиной заключается в том, что полученные автором результаты представляют новые научно-методические подходы к оценке и прогнозированию социального и экономического потенциалов городов,

которые отражают степень устойчивости городов, их внутренней самодостаточности в условиях открытости экономики Российской Федерации.

Практическую значимость имеют разработанные в диссертации предложения, инструменты и алгоритмы определения многопараметрических характеристик социальных и экономических функции городов для обоснования управленческих решений по совершенствованию пространственной организации Российской Федерации, раннего предупреждения критических ситуаций и углубления диспропорций, повышения эффективности плановых работ. Особую значимость имеют развернутые предложения автора по включению в федеральную информационную систему стратегического планирования системы мониторинга сбалансированности экономических и социальных функций городов.

Результаты исследования Т.Д. Белкиной могут быть использованы соответствующими комитетами Государственной думы Российской Федерации, подразделениями Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в процессе совершенствования законодательства в бюджетной сфере, сфере стратегического планирования и формирования региональной политики.

Результаты исследования применимы в преподавании вузовских учебных курсов: «Региональная экономика», «Стратегическое планирование», «Экономика города».

Апробация работы и публикации

Результаты диссертационного исследования были использованы при подготовке следующих документов: Концепции социально-экономической стратегии России на период до 2050г. Дерево целей и система приоритетов (Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 - 2020 годы. Направление 82. Утверждено

распоряжением Правительства РФ от 3 декабря 2012г., № 2237-р); Докладов «Состояние городов России» (Программа сотрудничества ООН-ХАБИТАТ и Правительства Российской Федерации); Доклада Международной ассамблеи столиц и крупных городов «Города: индикаторы управления и развития» (Поручение Мэра Москвы от 20.07.2006г. №4-19-1047/6); программного обеспечения и мониторинга выполнения Федеральной целевой программы «Жилище», а также в учебно-методической и научной деятельности, ФГБУН «Института народнохозяйственного прогнозирования» Российской академии наук.

Основные положения диссертации опубликованы в 49 печатных работах общим объемом 110,6 п.л. (из них личный вклад соискателя – 58,7 п.л.), в том числе в 38 статьях и в 5 монографиях (из них две монографии – авторские; в 3-х монографиях Белкина Т.Д. была научным редактором и руководителем авторского коллектива). 24 работы общим объемом в 22,3 п.л. опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК.

Замечания по диссертационной работе

Несмотря на глубину проработки основных положений диссертационного исследования, следует высказать ряд **замечаний** и пожеланий автору.

1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008г. №671-р Об утверждении Федерального плана статистических работ Росстату поручено согласно п.1.33 разрабатывать официальную статистическую информацию в разрезе муниципальных образований, характеризующую состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований. В 2016 г. статистика представила более 500 показателей по каждому муниципальному образованию. Не очевидно, каким образом учтена данная информация при проведении макроэкономического анализа ситуации в городах России.

2. В параграфах 2.2 – 2.9 всесторонне анализируется широкий круг проблем, существующих в социальной и экономической сфере городов,

однако, далеко не все они отражены в перечне индикаторов социально-экономических ресурсов городов, представляющих систему имеющихся потенциалов: демографического, кадрового, инфраструктурного, производственного, инвестиционного, финансового. Необходимо было бы пояснить, насколько исчерпывающим является данный перечень индикаторов и с чем связаны ограничения данного перечня.

3. Автор выявил в диссертации важную позицию научной новизны, которая состоит в разработке инструментария определения теоретически возможных типов городов при заданном количестве анализируемых функций и диапазонах значений их агрегированных индексов (параграф 3.3, стр.135-137). Полностью с этим соглашаясь и отмечая значимость данного утверждения, следует обратить внимание на то, что эта позиция заслуживает более детальных пояснений с целью достижения однозначности понимания ее сущности.

4. Автору следовало бы сделать большие акценты на новейших трансформациях пространственной организации России, а именно опережающему росту крупных городов, сокращению людности средних, малых городов, то есть сжатию социально-экономического пространства. Это подчеркнуло бы значимость и своевременность поставленной в диссертационной работе цели.

Указанные замечания не затрагивают концептуальных основ диссертационной работы Т.Д. Белкиной и не снижают общей положительной оценки исследования.

Соответствие содержания диссертации автореферату и указанной специальности

Автореферат и опубликованные по теме диссертации научные работы полностью отражают содержание диссертации.

Полученные в ходе исследования результаты соответствуют поставленным целям и задачам.

Содержание диссертационной работы соответствует пунктам паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): п.3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; п.3.14. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов.

Заключение по диссертации

Диссертационная работа Белкиной Татьяны Дмитриевны на тему "Методология анализа сбалансированности социальных и экономических функций городов России в контексте стратегического планирования" является самостоятельным, целостным, законченным высокопрофессиональным научным исследованием, в котором осуществлено решение важной научной проблемы развитие методологических и практических подходов к оценке диспропорций социальных и экономических функций городов России, имеющих важное значение для совершенствования экономики и управления развитием городов. Выводы и рекомендации, разработанные автором достаточно обоснованы. Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют существенное теоретическое и научно-практическое и прикладное значение для развития научной мысли и практики территориального управления.

Диссертационная работа Белкиной Татьяны Дмитриевны «Методология анализа сбалансированности социальных и экономических функций городов России в контексте стратегического планирования», соответствует требованиям пунктов 9-10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к докторским диссертациям, а её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв подготовлен доктором экономических наук, профессором Кафедры управления развитием территорий и регионалистики Департамента государственного и муниципального управления Факультета социальных наук федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» Ильиной Ириной Николаевной.

Отзыв рассмотрен и одобрен на заседании Кафедры управления развитием территорий и регионалистики Департамента государственного и муниципального управления Факультета социальных наук федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», протокол № 40 от « 4 » октября 2017 года.

Сведения о ведущей организации: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)

Адрес: 101000 г. Москва, ул. Мясницкая, 20.
Тел.: (495) 771-32-32
Электронная почта: hse@hse.ru
Сайт: <http://www.hse.ru>

Заведующий Кафедрой управления
развитием территорий и регионалистики
Департамента государственного и
муниципального управления
Факультета социальных наук НИУ ВШЭ,
д.э.н., профессор



Ильина Ирина Николаевна

Подпись заверяю

СПЕЦИАЛИСТ ПО
УПРАВЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛОМ
04.10.2017 ЦВЕТКОВА

