

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ФГБУН

"Институт народнохозяйственного

прогнозирования РАН"

доктор экономических наук,

профессор, академик



В.В. Ивантер

02 марта 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ НАУКИ "ИНСТИТУТ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАН"

Диссертация Белкиной Татьяны Дмитриевны на соискание ученой степени доктора экономических наук на тему «Методология анализа сбалансированности социальных и экономических функций городов России в контексте стратегического планирования» выполнена в Лаборатории прогнозирования доходов и потребления Федерального государственного бюджетного учреждения науки "Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН".

В период подготовки диссертации соискатель Белкина Татьяна Дмитриевна работала в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте народнохозяйственного прогнозирования РАН в Лаборатории прогнозирования доходов и потребления в должности ведущего научного сотрудника.

По итогам обсуждения принято следующее заключение

Диссертация Т.Д. Белкиной представляет собой самостоятельную законченную научную работу, которая содержит результаты комплексного исследования одной из наиболее острых проблем городов России: диспропорций в развитии социальных и экономических функций и направлена на разработку методологии и инструментария определения многопараметрических частных и интегральных характеристик базовых функций городов, учет которых будет способствовать повышению

объективности и научной обоснованности решений в области государственного регулирования территориального развития, отправной точкой формирования которого являются процессы урбанизации, ввиду сосредоточения в городах практически всего экономического потенциала страны и большей части населения.

Актуальность темы исследования

Тема исследований, выбранная соискателем, является актуальной в настоящих условиях, что определяется следующими обстоятельствами.

Города – это особый тип социально-экономических систем, которые выступают в качестве объектов экономического развития, роль которых постоянно возрастает, что связано с сосредоточением в них все большей части разного рода ресурсов, реализуемых через осуществление социальных и экономических функций.

Особенностью современного этапа экономического развития является включение развитых стран в процесс формирования постиндустриального общества. В ряду основных задач перехода стоят задачи формирования высокого качества жизни и человеческого капитала. Вместе с тем особенности процесса урбанизации и характера общественных отношений в России XX-ого века привели к серьезному отставанию городов в развитии секторов, отраслей и сфер социальной жизни. Это вошло в серьезное противоречие с потребностями населения в определенном качестве жизни, а экономики в качестве человеческого капитала. Исходя из этого, анализ уровня и пропорций социальных и экономических функций городов на сегодняшний день является одним из наиболее актуальных направлений комплексных исследований городов.

Предложенные соискателем методология комплексной оценки многопараметрических характеристик экономических и социальных функций – это инструмент анализа и определения сбалансированности их развития в городах России. Учет уровня и пропорций социального и экономического развития будет способствовать повышению объективности, значимости и научной обоснованности решений в области государственного регулирования территориального развития.

Научная новизна работы

К наиболее существенным результатам исследования, полученным соискателем и обладающими признаками научной новизны, относятся следующие, вынесенные на защиту.

1. Выявлено существование диспропорций в развитии социальных и экономических функций в российских городах. Показаны причины формирования диспропорций, в основе которых лежит стремительность роста городского населения, развитие процесса урбанизации в условиях централизованной директивной системы отношений и преимущественно

государственной собственности на средства производства, а в последние два десятилетия особенности и противоречия свойственные этапам социального и технологического переходов.

2. Разработана методология оценки многопараметрических характеристик социальных и экономических функций городов, которая включает обоснование и разработку системы индикаторов социальных и экономических функций городов; алгоритмы расчета частных и агрегированных характеристик экономических и социальных функций; методы типологии городов на основе тождества в уровне и пропорциях социальных и экономических функций.

3. Для разработки методологии автором уточнены содержание, формулировки и возможности использования в исследовании ряда терминов и определений, широко применяемых в научных исследованиях, но не имеющих однозначного толкования: социальные и экономические функции; социальные и экономические ресурсы городов.

4. Предложены алгоритмические процедуры, являющиеся неотъемлемой частью методологии и позволяющие выразить многопараметрические индикаторы социально-экономических ресурсов городов в относительных показателях. Разработан порядок расчета частных, агрегированных и интегральных индикаторов социальных, экономических и инвестиционных ресурсов.

5. Разработан инструментарий функциональной типологии городов путем сопоставления относительных значений агрегированных индикаторов экономических, социальных и инвестиционных функций городов, расчет которых выполняется на основе использования частных индикаторов, выраженных в относительных величинах.

6. Разработаны рекомендации по созданию информационных региональных и федеральных систем мониторинга уровня и пропорций социально-экономического развития городов на основе предложенной методологии оценки многопараметрических характеристик социальных и экономических функций городов и Информационных карт городов.

Показаны направления использования информационных систем мониторинга в практике стратегического планирования и прогнозирования городского развития.

7. Осуществлен комплексный анализ государственных и негосударственных информационных баз социально-экономического развития городов с точки зрения возможностей их использования в процессе оценки состояния городов.

8. Показано, что процесс последовательных позитивных изменений, обеспечивающих сбалансированность развития должен лежать в основе разрешения проблем территориальных образований. При этом реалии организации бюджетного процесса в России делают необходимым проведение более активной, по сравнению с обычной мировой практикой, деятельности государства по устранению диспропорций в экономическом

пространстве, решению сложных региональных проблем, созданию условий для устойчивого развития городов.

Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы

Теоретическая значимость исследования состоит в разработке и обосновании методологии анализа уровня и пропорций развития социальной и экономической функций городов, неотъемлемой частью которой являются: обоснование наличия диспропорций в развитии социальных и экономических функций в российских городах; построение системы алгоритмических процедур, позволяющих выразить многопараметрические индикаторы социально-экономических функций городов в относительных показателях,

Практическая значимость исследования заключается в изложенных в диссертационной работе рекомендациях по созданию информационных региональных и федеральных систем мониторинга уровня и пропорций социально-экономического развития городов и их применению в процессе определения направлений региональной политики, стратегическом планировании и прогнозировании.

Соответствие содержания диссертации специальности, по которой она рекомендуется к защите

Представленная Т.Д.Белкиной диссертация посвящена решению важной методологической и практической проблемы – исследованию существующего уровня и пропорций развития экономической и социальной функций городов. Разработанная и обоснованная методология анализа уровня и пропорций социальных и экономических функций городов, комплексная оценка их многопараметрических характеристик и функциональная типология городов будут способствовать выявлению дисбалансов и проблемных областей в развитии городов и найдут практическое применение в практике планирования городского развития на мезо- и макро- уровнях на основе совершенствования политики урбанизации, в целях обеспечения экономического роста.

Область исследования диссертационной работы соответствует требованиям паспорта специальности ВАК 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика. Диссертационное исследование по объекту и предмету исследования соответствует п.3.10 "Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем", п.3.14. "Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов"; п.3.15. "Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы."

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации.

Обоснованность и достоверность полученных диссертантом выводов и рекомендаций обеспечена применением методов научного анализа, включающих системный подход; методы стратегического планирования; методы статистического анализа, последовательностью решения поставленных задач, представлением положений диссертации на российских и международных форумах.

Полнота изложения материалов диссертации в опубликованных работах

Основные положения диссертации опубликованы в 52 печатных работах общим объемом 112,5 п.л. (из них личный вклад соискателя – 60,6 п.л.), в том числе в 57 статьях и в 5 монографиях (из них в 3-х монографиях Белкина Т.Д. была научным редактором и руководителем авторского коллектива, две монографии - авторские). В изданиях, рекомендованных ВАК, опубликовано 27 работ общим объемом более 24,2 п.л. (в том числе депонированные рукописи объемом 5,5 п.л.)

Апробация работы

Результаты диссертационного исследования нашли отражение в работах по Программе фундаментальных научных исследований РАН:

Направление 74. Комплексное социально-экономическое прогнозирование развития Российской Федерации по теме «Разработка методов и моделей прогнозирования социально-экономической динамики с учетом факторов научно-технического прогресса и инновационного развития. Направление 82 «Разработка концепции социально-экономической стратегии России на период до 2050г.(Дерево целей и система приоритетов)»

В исследованиях, выполненных по заданию Госстроя России "Программное обеспечение и мониторинг выполнения Федеральной целевой программы «Жилище», (NN 16-08-53/00, 16-20-35/01, 16-08-52/02, 2000 - 2004гг.).

В серии работ, проведенных по Программам сотрудничества ООН-ХАБИТАТ и Правительства Российской Федерации по оценке состояния городов России по международной системе городских и жилищных индикаторов (FS-RUS-98-SO2-A, FS-RUS-0-SO4, FS-RUS-01-S02, FS-RUS-04-S02/A и другие, 1996 – 2011гг.); в работах по проектам Европейского Союза TACIS; при подготовке доклада Международной ассамблеи столиц и крупных городов «Города: индикаторы управления и развития» по поручению Мэра Москвы от 20.07.2006г. №4-19-1047/6.

Результаты использовались при подготовке работ, выполненных для органов местного самоуправления. Решением Общественного совета по стратегическому планированию в 2011г. в г.Тольятти были приняты для использования при разработке системы мониторинга реализации Стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года методические рекомендации «Основы мониторинга реализации стратегических планов городов», разработанные автором.

Теоретические и практические результаты диссертационного исследования докладывались на Всемирных форумах городов, под эгидой ООН (Канада-Ванкувер - 2006г., Китай - Нанкин - 2008г., Бразилия - Рио-де-Жанейро - 2010г.), на форумах лидеров стратегического планирования, организованных Леонтьевским центром (Санкт-Петербург - 2007, 2013 и 2014гг.), на Втором Российском экономическом конгрессе в г. Суздале 18-22 февраля 2013 г., на Международной научно-практической конференции «Выбор стратегических приоритетов регионального развития: новые теоретико-методические подходы» 25-26 октября в Санкт-Петербурге, на пятнадцатом всероссийского симпозиуме "Стратегическое планирование и развитие предприятий" Центральном экономико-математическом институте РАН в 2013г., на VIII Международной научно-практической конференции Регионы России: стратегии и механизмы модернизации, инновационного и технологического развития, Москва, ИНИОН, 2012г.

Исследования, нашедшие отражение в диссертационной работе, поддерживались грантами РГНФ: № 01-02-00005а "Исследование региональных условий перехода Российской Федерации к устойчивому социально-экономическому развитию" (2001 - 2003гг); №01-02-000068а "Комплексная оценка социально-экономического состояния городов России для планирования их развития в условиях переходной экономики"(2002-2003гг.)

Положения работы использовались при подготовке Национального доклада России "Городские и жилищные индикаторы в российских городах " для Саммита Хабитат II в Стамбуле (Турция) в 1996г., для разработки предложений Российской Федерации во Всемирный план действий по устойчивому развитию населенных пунктов (Повестки дня Хабитат), для разработки предложений Российской Федерации в "Декларацию по городам и другим населенным пунктам в новом тысячелетии", одобренной в июне 2001 г. в Нью-Йорке на 25-ой Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по городам; при формировании сетей национальных и локальных городских обсерваторий в составе Глобальной Городской Обсерватории ООН-ХАБИТАТ , при разработке системы индикаторов процесса реализации Федеральной целевой программы «Жилище».

Выводы

Диссертация Белкиной Татьяны Дмитриевны на тему «Методология анализа сбалансированности социальных и экономических функций городов

России в контексте стратегического планирования» рекомендуется к рассмотрению и защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Заключение принято на объединенном заседании Лаборатории проблем социально-экономического и научно-технического развития страны в долгосрочной перспективе, Лаборатории прогнозирования доходов и потребления, Лаборатории прогнозирования региональной экономики Института народнохозяйственного прогнозирования РАН.

Присутствовали на заседании 24 чел. Результаты голосования: "за" - 24 человека, "против" - 0 человек, "воздержалось" - 0 человек. (Протокол №1 от 1 марта 2017г.)

Председатель заседания,
Заведующий Лабораторией прогнозирования
доходов и потребления
Института народнохозяйственного
прогнозирования РАН,
доктор экономических наук, профессор

А.В. Суворов

Секретарь заседания
Старший научный сотрудник Лаборатории
прогнозирования доходов и потребления
Института народнохозяйственного
прогнозирования РАН,
кандидат экономических наук

Е.М. Щербакова

Подпись руки Суворова А.В. и Щербаковой
Е.М, удостоверяю
Ученый секретарь ИНП РАН



Е.К. Кириллова