

В диссертационный совет Д002.073.06
при Федеральном государственном
учреждении «Федеральный
исследовательский центр «Информатика и
управление» Российской академии наук»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

кандидата экономических наук Тимофеевой Ольги Ивановны

**на диссертационную работу Будаевой Ксении Владимировны
на тему: «Структурно-содержательный анализ и оценка качества
стратегий развития регионов», представленную на соискание ученой
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05
«Экономика и управление народным хозяйством (Региональная
экономика)»**

Актуальность темы исследования

Экономическая наука и практика всегда занималась поиском механизмов, направленных на повышение эффективности государственного управления. В рамках парадигмы «нового государственного управления», пришедшей в конце XX века на смену государственно-административному управлению и отражающему новое понимание роли государства в обществе, возникли задачи по созданию адекватных времени механизмов государственного управления. Поиск решений этих задач ведется в различных странах, в том числе и в России. Стратегическое планирование входит в число механизмов нового государственного управления.

За достаточно короткий промежуток времени в Российской Федерации стратегическое планирование в государственном управлении прошло несколько этапов трансформации. Тем не менее, остается множество пробелов, связанных с эффективностью и качеством его функционирования. В России, стране с федеративным устройством, основная роль в системе государственного управления принадлежит центральному правительству, однако велико значение и региональной политики. В этой связи существует объективная необходимость научного исследования механизма стратегического планирования на региональном уровне государственного управления.

Исходя из вышесказанного, тема кандидатской диссертации представляется актуальной, отвечает требованиям времени по совершенствованию процессов государственного управления и решению задач социально-экономического развития регионов.

Научная новизна результатов исследования

К.В. Будаева ставит в диссертации ряд исследовательских задач, решение которых в полной мере отражено в положениях, выносимых на защиту.

В первой главе диссертации автор рассматривает теоретические основы формирования стратегий социально-экономического развития территорий, проводит исторический анализ методов и механизмов стратегического планирования в России.

Во второй главе К.В. Будаева проводит анализ существующих методик оценки качества стратегий социально-экономического развития регионов. Автором сделан обзор исследований, посвященных данной проблематике, сформулированы их достоинства и недостатки. По результатам К.В. Будаева делает вывод о том, что большая часть таких исследований затрагивает «только определенную часть аспектов документов», а также «часто выборочная совокупность анализируемых документов ограничивается определенной территорией, например, макрорегионом (федеральным округом)» (с.67). Обращаем на это внимание, так как далее в диссертации автор предлагает иной подход.

В параграфе 2.2 диссертации изложены основные положения авторской методики структурно-содержательного оценки качества стратегий регионов России. Наименование методики отражает ее содержание, поскольку предложено два блока для анализа. Первый – структурный, - предполагает оценку наличия в стратегиях девяти базовых структурных элементов. Второй – содержательный, - предполагает качественный анализ отдельных элементов стратегии.

В соответствии с разработанной методикой во второй главе проведен структурный анализ действующих региональных документов стратегического планирования, представлены результаты этой оценки (с.72-76). В качестве выборочной совокупности К.В. Будаева использует документы стратегического планирования всех субъектов РФ.

Третья глава диссертации посвящена результатам содержательного анализа стратегий социально-экономического развития регионов. Обратим внимание на несколько значимых моментов в этой части работы.

1) К.В. Будаева систематизирует используемые в стратегиях социально-экономического развития регионов составляющие, выделяя перманентные (постоянно присутствующие) и временные (возникающие в отдельных стратегиях в определенный период). Автор объясняет возникновение временных составляющих двумя группами факторов. Это может быть инициатива разработчиков стратегии или инициатива федеральных органов власти, директивно исполняемая на региональном уровне. Примечательно, что оценка финансовых ресурсов отнесена к временным составляющим, хотя по теоретическим соображениям должна присутствовать в каждой стратегии социально-экономического развития региона. Основанием послужил тот факт, что на практике во многих

стратегиях отсутствует не только оценка финансовых ресурсов, а вообще какое-либо упоминание о них (с.123-124). В работе К.В. Будаева предлагает методологические основы оценки финансовых ресурсов для реализации стратегии социально-экономического развития региона (с.127-128).

2) Автором проведена оценка реалистичности прогнозирования отдельных показателей социально-экономического развития в стратегиях регионов, что является важным научным заданием для последующих исследований по вопросам целеполагания и прогнозирования регионального развития. Анализ был разделен на две части. В первой части анализировались показатели ВРП и уровня безработицы - плановые значения из стратегий конца 2000 г. и фактические значения на начало 2010 г. (то есть, состоявшийся факт). Результаты показали достаточно реалистичные прогнозы ВРП и превышение плановых показателей по уровню безработицы (с.129-136). Во второй части анализировались прогнозные показатели действующих в настоящее время стратегий на дату их окончания - 2020-2030 гг. (то есть, этому еще предстоит случиться). Была исследована зависимость прогнозных значений выбранных показателей от ряда переменных, которые могли оказать на них влияние. В качестве наиболее значимого результата анализа можно рассматривать наличие зависимости степени оптимистичности прогноза от периода прогнозирования: оптимистичность прогноза растет вместе с увеличением периода прогноза (с.138-144).

3) В третьей главе представлена рейтинговая оценка стратегий регионов по содержательным элементам. По всем критериям, предложенным автором в методике структурно-содержательного анализа, региональным стратегиям присвоены баллы, от 0 до 2 по каждому критерию, в зависимости от степени его проработки. В результате сформирован рейтинг региональных стратегий (с.148-150). Примечательно, что в двух рейтингах – по структуре и по содержанию, - лидерские позиции занимают разные регионы, что свидетельствует об отсутствии прямой зависимости качества документов от соблюдения четких регламентированных норм по структурному содержанию.

В заключении диссертационной работы К.В. Будаева формулирует выводы и рекомендации о перспективах развития системы стратегического планирования на региональном уровне.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций

Результаты диссертационного исследования аргументированы с позиции анализа фактического материала. В целях решения поставленных задач автором проанализированы стратегии социально-экономического развития субъектов РФ, а также региональные законы о стратегическом планировании, принятые в период, начиная с 2006 г. и завершая 2016 г. Объем выборки охватывает всю имеющуюся совокупность. Используемые исходные данные доступны и проверяемы.

Теоретическую и методологическую основу исследования составляют труды зарубежных и отечественных авторов. В диссертации репрезентативно представлены труды ученых, занимающихся теорией и практикой стратегического управления, в том числе на региональном уровне в России.

В диссертационном исследовании используются традиционные методы работы со статистической информацией (экономико-статистический анализ, сравнительно-аналитический анализ). Для оценки реалистичности прогнозирования показателей социально-экономического развития построены модели множественной регрессии.

Основные результаты диссертации опубликованы, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК, и прошли практическую апробацию в ходе выступлений на научных конференциях, проводимых в различных городах России и стран мира.

Работа представлена с логично выстроенной структурой, заданной целью и задачами исследования, завершена по своему содержанию.

Замечания к диссертационной работе

В работе предложена методика оценки качества стратегий социально-экономического развития регионов России, представлены результаты такой оценки. Вместе с тем, отдельные критерии содержательного анализа оценки не позволяют сформировать четкое представление о том, что именно оценивается. Например, в критерии «Наличие понятной иерархии целей, приоритетов и миссии» не ясно, что понимается под «понятной» иерархией. Или в критерии «Содержание раздела о пространственном развитии региона» отсутствует пояснение, что именно должно в нем содержаться. Представляется целесообразным более четко сформулировать требования к критериям содержательного анализа.

Также в работе результат структурно-содержательного анализа стратегий представлен в виде двух самостоятельных рейтингов, составленных по результатам структурного и содержательного анализа. Для комплексного представления оценки качества стратегий логично сформировать один итоговый показатель.

В диссертационном исследовании представлено соотношение горизонтов планирования стратегий и наиболее долгосрочных государственных программ; на этой основе сделан вывод о низкой степени синхронизации документов стратегического планирования. Такой анализ является лишь первым шагом к сопоставлению параметров документов системы стратегического планирования. Представляется целесообразным в оценке качества стратегий учитывать степень синхронизации стратегии с государственными программами, прогнозом социально-экономического развития, а также бюджетным прогнозом по ряду параметров, таких как, например, целевые показатели, показатели социально-экономического развития, объемы бюджетного финансирования.

Представляется дискуссионным вывод о том, что целеполагание в стратегиях социально-экономического развития относительно экономических показателей производится более корректно, нежели относительно вопросов рынка труда (с.132). Данный вывод основан на анализе двух показателей: ВРП и уровня безработицы. Представляется не совсем корректным распространять полученные результаты на другие показатели, по которым анализ не проводился.

Данные замечания не снижают общей высокой положительной оценки диссертации и могут служить в качестве направления для продолжения исследований автора.

Заключение о соответствии работы требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук

Содержание диссертации и автореферата соответствует пунктам паспорта научной специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством», области исследований «Региональная экономика».

Диссертационное исследование удовлетворяет пунктам 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а его автор – Будаева Ксения Владимировна – заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (Региональная экономика).

Официальный оппонент:
Старший научный сотрудник
Центра бюджетной политики
Федерального государственного
бюджетного учреждения
«Научно-исследовательский
финансовый институт»,

кандидат экономических наук



О.И. Тимофеева

30.05.2018г.

Подпись официального оппонента заверяю:



Подпись Тимофеева О.И. ЗАВЕРЯЮ
Начальник
ОТДЕЛА КАДРОВ
И ОРГАНИЗАЦИОННОЙ РАБОТЫ НИФИ
Ковалева Ю.А.