

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Федерального

исследовательского центра «Информатика
и управление» Российской академии наук

академик

И.А. Соколов

9 апреля 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА
«ИНФОРМАТИКА И УПРАВЛЕНИЕ»
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Диссертация Будаевой Ксении Владимировны на соискание ученой степени кандидата экономических наук на тему «Структурно-содержательный анализ и оценка качества стратегий развития регионов» выполнена в Лаборатории «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами» Федерального исследовательского центра «Информатика и управление» Российской академии наук.

В период подготовки диссертации соискатель Будаева Ксения Владимировна работала в Автономной некоммерческой организации «Институт реформирования общественных финансов» в должности начальника отдела.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Диссертация К.В. Будаевой представляет собой самостоятельную завершенную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи проведения структурно-содержательного анализа и оценки качества стратегий развития регионов.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты и является свидетельством личного вклада автора диссертации в развитие региональной экономики.

В диссертации приводятся сведения о практическом использовании полученных К.В. Будаевой научных результатов по проведению качественной оценки содержания стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Актуальность темы исследования

Актуальность исследования К.В. Будаевой определяется тем, что в настоящее время в региональной экономике сложилась ситуация, когда научные основы стратегического планирования на региональном уровне стали отставать от требований нормативного регулирования и от реальной экономической ситуации в регионах, складывающейся под воздействием рыночных факторов турбулентности мировой экономики.

Основы долгосрочного развития регионов активно прорабатывались в отечественной регионалистике еще в условиях планового ведения хозяйства. Кардинальная трансформация экономического и политического пространства обусловила хаотичный

характер методов стратегического планирования на этапе, начавшемся в конце 1990-х – 2000-е гг. Законодательное обеспечение данного процесса, обусловленное принятием в 2014 г. Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», продиктовало дополнительные требования к научному содержанию документов стратегического планирования и критическому осмыслиению сложившейся практики регионального стратегического планирования.

В то же время число научных работ, содержащих анализ регионального стратегирования, остается относительно небольшим, что и обусловило во многом появление работы К.В. Будаевой.

Научная новизна работы

К наиболее существенным результатам исследования, полученным соискателем и обладающим признаками научной новизны, относятся следующие, вынесенные на защиту:

1. На основе изучения теоретических основ стратегического планирования на региональном уровне доказано отсутствие единого подхода к анализу документов целеполагания, в частности, стратегий социально-экономического развития регионов России, а также обоснована необходимость уточнения научно-методического аппарата в части анализа разрабатываемых документов.
2. Выявлен разрыв (несоответствие) между теоретическими принципами стратегического планирования и их практическим применением, что обусловлено сочетанием методов, основанных на советском опыте планирования, и образцов целеполагания в условиях рыночной экономики в турбулентной среде.
3. Разработана методика оценки качества стратегий социально-экономического развития регионов России, охватывающая, в отличие от существующих исследований, все структурные элементы документа, а также содержательные характеристики стратегий для формирования единообразного полноценного представления о состоянии стратегического планирования на региональном уровне и выявления основных закономерностей в процессе стратегического планирования, и проведена апробация этой методики с получением рейтингового позиционирования регионов по состоянию на начало 2017 г.
4. В целях конкретизации положений методики оценки качества стратегий проведена группировка приоритетов социально-экономического развития регионов, используемых в практике регионального стратегического планирования, на перманентные (постоянно присутствующие в абсолютном большинстве стратегий) и временные (возникающие в стратегиях отдельных регионов и/или во многих стратегиях в конкретный период).
5. Для определения реалистичности системы целеполагания на региональном уровне в условиях турбулентного состояния национальной экономики было выявлено соотношение фактических и запланированных в стратегиях социально-экономического развития показателей валового регионального продукта и общей безработицы.
6. В работе показан дефицит ресурсного обеспечения стратегий социально-экономического развития регионов России конкретными источниками финансирования, что противоречит теоретическим принципам стратегического планирования и действующему российскому законодательству; сформированы методологические основы оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегий, а также рекомендации о практическом применении такой оценки в стратегиях регионов России.

В целом, научная новизна работы К.В. Будаевой заключается в разработке научно-методических положений по оценке качества стратегий социально-экономического развития регионов, определяющих роль и место стратегий в государственном регулировании территориального развития в качестве инструмента стратегического планирования на современном этапе.

Ценность, теоретическая и практическая значимость диссертационной работы

Ценность научной работы К.В. Будаевой состоит в том, что она развивает теоретические представления в сфере региональной экономики, необходимые для определения новых инструментов обновления пространственных социально-экономических систем на региональном уровне, выявления особенностей трансформации отдельных регионов и определения направлений государственной региональной политики.

Результаты исследования могут также стать основой для активизации развития методологических принципов проведения регионального анализа, методов и способов разработки стратегических документов на средне- и долгосрочную перспективу на региональном уровне.

Полученные К.В. Будаевой научные результаты могут быть использованы при разработке документов стратегического характера, в том числе стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, и документов, нормативно регламентирующих процесс стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях государственного управления.

Положения и рекомендации, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в учебном процессе при преподавании дисциплин «Региональная экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Государственное стратегическое планирование».

Соответствие содержания диссертации специальности, по которой она рекомендуется к защите

Область исследования диссертационной работы К.В. Будаевой соответствует требованиям паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», области исследований: региональная экономика. Диссертационное исследование по объему и предмету исследования соответствует п. 3.15. «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы», п. 3.12. «Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов, методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов», п.3.16. «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях».

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации

Обоснованность и достоверность полученных диссидентом выводов и рекомендаций обеспечена применением методов экономико-статистического, сравнительно-аналитического анализа, правового анализа, прогнозирования, системного анализа, количественного и качественного метода работы с текстами, последовательностью решения поставленных задач, а также представлением положений диссертации на российских и международных научно-практических конференциях.

Диссертация содержит обширный список использованных источников, в том числе на английском языке.

Полнота изложения материалов диссертации в опубликованных работах

Основные научные результаты диссертации К.В. Будаевой отражены в 16 публикациях (личный вклад автора 9,6 п.л.), в том числе в 13 статьях и 3 монографиях. В изданиях, рекомендованных ВАК, опубликовано 7 работ (личный вклад автора 2,8 п.л.), включая две – в изданиях, включенных в базу Scopus.

Апробация работы

Результаты диссертационного исследования были использованы при разработке аналитических и экспертных материалов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Автономной некоммерческой организации «Институт реформирования общественных финансов», выполненных в интересах органов государственной власти, что подтверждается соответствующими справками о внедрении.

Результаты, полученные автором в ходе диссертационного исследования, нашли отражение в исследованиях по грантам Российского фонда фундаментальных исследований «Эволюционная трансформация региональной экономики и типология регионов будущего» и «Механизмы финансового стимулирования трансформации структуры экономики регионов».

Разработки Будаевой Ксении Владимировны относительно ресурсного обеспечения стратегий социально-экономического развития регионов России, теоретических основах оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегий, были использованы при разработке «Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации», утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 г. №132.

Теоретические и практические результаты диссертационного исследования лично докладывались автором на научно-практических конференциях и семинарах, проведенных в России и за рубежом: на конференциях Regional Studies Association (Russia Division Workshop 2017 «Global Challenges for Regions and Cities: Adaptation, Development, Governance» (Екатеринбург, 17 ноября 2017 г.), Central & Eastern Europe Conference 2017 (Клуж-Напока, Румыния, 10-12 сентября 2017 г.), Annual Conference 2016 (Грац, Австрия, 3-6 апреля 2016 г.), Early Career Conference of Regional Studies Association 2015 (Шеффилд, Великобритания, 28-30 октября 2015 г.); IV школе экономического анализа Ассоциации независимых центров экономического анализа «Ключевые проблемы стратегического планирования развития территорий и подходы к их решению» (Воронеж, 9-10 марта 2017 г.); круглом столе Аналитического центра при Правительстве РФ «Реализация инвестиционного потенциала субъектов РФ» (Москва, 21 ноября 2016 г.); Regional Science Association (64th Annual North American Meetings of the International (Миннеаполис, США, 9-11 ноября 2016 г.), 65th Annual North American Meetings (Ванкувер, Канада, 8-11 ноября 2017 г.)); XIV и XV общероссийских Форумах «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (Санкт-Петербург, 2016 и 2017 гг.); XIII Августовских чтениях по общественным финансам в России Института реформирования общественных финансов (Москва, 5 августа 2016 г.); XVII Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества НИУ «Высшая школа экономики» (Москва, 19 апреля 2016 г.); X Международной конференции «Российские регионы в фокусе перемен» (Екатеринбург, 13 ноября 2015 г.); Научном семинаре «Региональная экономика» Московской школы экономики (Москва, октябрь 2015); а также научных семинарах Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Выводы

Диссертация Будаевой Ксении Владимировны на тему «Структурно-содержательный анализ и оценка качества стратегий развития регионов» рекомендуется к рассмотрению и защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством», область исследований: «региональная экономика».

Заключение принято на заседании Лаборатории «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами» Федерального исследовательского центра «Информатика и управление» Российской академии наук.

Присутствовали на заседании 8 человек, в том числе 4 доктора экономических наук по специальности «08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика». Результаты голосования: «за» – 8 человек, «против» – 0 человек, «воздержалось» – 0 человек (Протокол № 3 от 9 апреля 2018 г.).

Председатель заседания,
И.О. Главного научного сотрудника
Отделения 10, Заместитель директора
Федерального исследовательского центра
«Информатика и управление»
Российской академии наук,
доктор экономических наук, профессор



А.Н. Швецов

Секретарь заседания



И.В. Сумарокова