

В диссертационный совет Д 002.073.06
при Федеральном государственном
учреждении «Федеральный
исследовательский центр «Информатика
и управление» Российской академии
наук»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**кандидата экономических наук Дарманова Ильи Александровича
на диссертационную работу Соловьева Михаила Михайловича
«Методы и практика учета экономической специализации регионов в
государственном регулировании пространственной экономики России (на
примере регионов с нефтеориентированной экономикой)», представленную
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)»**

Актуальность выбранной темы исследования

Проблемам территориального развития и сглаживанию пространственной неравномерности уровня развития отдельных регионов сегодня уделяется много внимания государственными структурами, однако централизация и универсальные инструменты государственной политики существенно ограничивают набор механизмов для проведения целостной региональной политики, учитывающей специализацию и особенности развития отдельных территорий.

Большое значение в экономике России играют нефтедобывающие регионы, добыча в которых позволяет аккумулировать более половины доходов федерального бюджета, при этом сами регионы не получают полноценной отдачи от развития нефтяной отрасли, хотя и имеют большую бюджетную обеспеченность, чем в среднем по регионам России. Целостная государственная политика по отношению к регионам нефтедобычи отсутствует, а вследствие бюджетной централизации регионы не становятся драйверами национальной экономики. Опыт развитых стран показывает, что децентрализация

положительно сказывается на экономическом росте сырьевых регионов.

Вышеуказанное характеризует актуальность проблематики диссертации и требует корректировки подходов и принципов государственной политики по отношению к регионам нефтедобычи в части децентрализации рентных доходов и полномочий регионов, а также ответственности за экономический рост.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций

Обоснованность выводов и рекомендации диссертанта обусловлена корректным применением концепций регионального и отраслевого развития, теории федерализма, что позволило автору проанализировать исследуемый объект, его связи с другими агентами социально-экономической системы.

Достоверность исследований обеспечивается использованием информационных ресурсов Росстата, Казначейства и Минфина России, Минэнерго России и ЦДУ ТЭК, нормативно-правовых документов органов государственной власти России.

Основные результаты диссертационного исследования докладывались на научных конференциях, были опубликованы в 5 статьях в рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень ВАК.

Научная новизна исследования, личный вклад автора

Положения, сформулированные в диссертации, несомненно, обладают научной новизной, и заключаются в следующем:

1. В работе предложена методика оценки зависимости регионов от нефтяной отрасли и рассчитан интегральный индекс значимости нефтяного комплекса в социально-экономическом положении регионов. Автором предложено применить данную методику при использовании различных инструментов региональной политики для разных типов регионов в зависимости от сочетания значения индекса и качественных параметров типологизации регионов (стр. 87-96). Показаны принципиальные различия в особенностях и перспективах социально-экономического развития нефтеориентированных регионов разных типов (стр. 96-102).

2. Особо стоит отметить вклад автора в расширение понятийного аппарата региональной политики, было введено понятие «нефтеориентированный регион» и критерии его выделения, уточнено определение «бюджетной отдачи» в части эффективности производств для регионального бюджета (стр. 13, 39, 160)

3. Автором доказано, что действующая государственная политика по отношению к нефтеориентированным регионам в значительной мере не учитывает их специфики и не отвечает требованиям их активного развития. Положительная отличительная черта работы состоит в приведенных конкретных рекомендациях по совершенствованию региональной политики, основанных на децентрализации нефтяной ренты и полномочий по недропользованию, стимулировании мультипликативных региональных эффектов, локализации смежных производств, имеющих максимальную бюджетную отдачу (стр. 134-155).

4. Особое внимание заслуживает предложенная автором система связей участников региональной экономики и социальной сферы с нефтяным комплексом, которая содержит алгоритмы взаимодействия, направления финансовых потоков, связей между нефтяным комплексом, бюджетом и мультипликаторами. Предложенная система используется для оценки результатов применения инструментов региональной политики на примере конкретного региона и показала высокую расчетную эффективность (стр. 131-134, 155-165)

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Результаты исследования обладают теоретической значимостью, поскольку расширяют знания о методике оценки потенциала развития нефтеориентированных регионов на основе децентрализации и стимулирования мультипликативных эффектов в смежных отраслях нефтедобывающих регионов. Полученные автором результаты могут служить теоретико-методологической основой для будущих исследований по данной проблематике.

Практическое значение работы состоит в сформулированных рекомендациях по разработке органами государственной власти документов в сфере регулирования и стимулирования развития сырьевых регионов.

Замечания по диссертационной работе

1. Автор уделяет большое значение созданию региональных нефтяных фондов и исследованию работы фондов в других странах, однако недостаточно внимания уделяется формату работы этих фондов в российской специфике, их взаимоотношению с региональным и федеральным правительством, распределению полномочий и подходов к финансированию общих проектов в регионах, механизмам отбора проектов и т.п. (стр. 136-141, 149-155)

2. При исследовании нефтеориентированных регионов в 3 главе работы диссертант преимущественно анализирует добывающие регионы, хотя в 1 и 2 главах большое значение уделяется нефтепереработке. Для целостности автору следовало так же акцентировать внимание на региональном развитии на территориях, где расположены предприятия нефтеперерабатывающей промышленности, чтобы системно рассмотреть проблемы нефтеориентированных регионов.

3. При описании опыта государственного регулирования нефтяной промышленности за рубежом автор приводит пример США и Канады. Учитывая, что в дальнейших главах речь, в частности, идет о перспективах разработки трудноизвлекаемых запасов нефти в России, было бы целесообразно более подробно осветить опыт этих стран по привлечению инвестиций в добычу сланцевой нефти и битуминозных песков.

Высказанные замечания не отражаются на высокой оценке проведенного автором исследования и не снижают научную и практическую ценность полученных результатов.

Заключение по диссертации

Диссертация Соловьева Михаила Михайловича является завершенной, самостоятельной научно-квалифицированной работой и содержит новые научные результаты. Диссертация имеет логичную структуру.

Автореферат и опубликованные научные работы соответствуют положениям, представленным в диссертации, результаты, полученные в диссертационном исследовании, соответствуют поставленным целям и задачам.

Диссертационная работа соответствует требованиям паспорта специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.13. Инструменты сглаживания пространственной поляризации (федеральные трансферты, инвестфонд, фонд региональной поддержки, налоговая система и др.), эффективность их применения; полюса и центры роста в региональном развитии; 3.14. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов; 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях; 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес – структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности).

Диссертация Соловьева Михаила Михайловича на тему «Методы и практика учета экономической специализации регионов в государственном регулировании пространственной экономики России (на примере регионов с нефтеориентированной экономикой)» удовлетворяет требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. №335), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Соловьев Михаил Михайлович, заслуживает

присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности
08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная
экономика).

Официальный оппонент

начальник отдела международного и регионального
анализа ТЭК и рынков ТЭР Федерального
государственного бюджетного учреждения
«Центральное диспетчерское управление
топливно-энергетического комплекса»
кандидат экономических наук



Дарманов И.А.

24.05.2018



Полномочия работника ФГБУ ЧУДУ ТЭК
Дарманов Илья Александрович

Заведующий
И.А. Дарманов
ФГБУ ЧУДУ ТЭК

Адрес: 125047, г. Москва, ул. 1-ая Тверская-Ямская, д.23, стр.1

Телефон (мобильный): +79032829138

Адрес электронной почты: darmanov@cdu.oilnet.ru