

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор ФИЦ ИУ РАН,
академик РАН



И.А. Соколов

24 марта 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук» (ФИЦ ИУ РАН) по диссертации Соловьева Михаила Михайловича на соискание ученой степени кандидата экономических наук на тему «Методы и практика учета экономической специализации регионов в государственном регулировании пространственной экономики России (на примере регионов с нефтеориентированной экономикой)», по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)», выполненной в отделе № 103 «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами» отделения №10 федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук»

Диссертация М.М. Соловьева на тему «Методы и практика учета экономической специализации регионов в государственном регулировании пространственной экономики России (на примере регионов с нефтеориентированной экономикой)» по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» была подготовлена во время обучения в 2010–2014 гг. в аспирантуре Института системного анализа РАН (с 2015 г. – ФИЦ ИУ РАН). Тема диссертации соответствует направлению научных исследований, проводимых в отделе № 103 «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами» под руководством доктора экономических наук, профессора, главного научного сотрудника отдела № 103 «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами» ФИЦ ИУ РАН О.В. Кузнецовой, которая являлась научным руководителем при подготовке диссертации.

Диссертация посвящена *актуальной проблематике*.

Экономика России обладает выраженной пространственно локализованной экономической специализацией отдельных территорий, при этом государственное регулирование пространственной организации экономики ориентируется на единообразные подходы, в которых недостаточно учитываются особенности регионов различной территориальной специализации. Несмотря на стратегическое значение нефтяного комплекса для России в отношении нефтеориентированных регионов, не существует целостной федеральной политики. Вследствие бюджетной централизации ключевые регионы нефтедобычи выступают «донорами» федерального бюджета, а не локомотивами национальной экономики.

В традиционных регионах нефтедобычи, часто обладающих моноотраслевой специализацией, консервируются накопленные проблемы и увеличивается риск их трансформации в депрессивные территории после истощения месторождений. Реализация

проектов в новых регионах нефтедобычи не приносит значительных экономических эффектов и не дает импульс развитию смежных отраслей.

Опыт экономически развитых стран в области пространственного развития демонстрирует значительное влияние государственной политики на функционирование сырьевых территорий, нацеленной на устойчивый региональный рост и создание институтов развития, а не только на поступление налогов в государственный бюджет.

Таким образом, необходима комплексная государственная политика, нацеленная на создание стимулов для социально-экономического развития сырьевых регионов, что будет способствовать росту экономической активности в смежных отраслях и благосостояния населения, формированию финансовых ресурсов для инвестиций и диверсификации региональных экономик.

Работа обладает *научной новизной*, состоящей в создании методики исследования потенциала развития нефтеориентированных регионов на основе региональной типологизации и оценки зависимости сырьевого региона от нефтяного комплекса, определении особенностей нефтеориентированных регионов России в сравнении с территориями нефтедобычи в экономически развитых нефтедобывающих странах, в разработке инструментов трансформации нефтеориентированных регионов в точки роста с помощью децентрализации полномочий и источников доходов в сфере недропользования, стимулирования мультипликативных эффектов в смежных отраслях через поддержку спроса и предложения в области локализации производств.

Наиболее существенные результаты исследования, обладающие научной новизной, заключаются в следующем:

1. Предложена и апробирована методика оценки зависимости экономики регионов от нефтяного комплекса (нефтедобычи и нефтепереработки), позволяющая учесть его роль в добавленной стоимости, производимой в регионе, инвестициях в основной капитал, доходах населения, налоговых поступлениях; выделены нефтеориентированные субъекты РФ с разной степенью зависимости от нефтяного комплекса.

2. На основе анализа эволюции формирования и современных особенностей территориального развития нефтяного комплекса проведена типологизация нефтеориентированных субъектов РФ по их качественным характеристикам (географическое положение, степень освоенности, качество и тип ресурсного потенциала). Показаны принципиальные различия в особенностях и перспективах социально-экономического развития нефтеориентированных регионов разных типов.

3. Систематизированы ключевые факторы трансформации территориальной структуры и формирования восточного вектора развития нефтяной отрасли России: падение добычи из-за естественного истощения месторождений в традиционных регионах нефтедобычи и наличие крупных запасов нефти на востоке страны; значительный спрос и емкий рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) при одновременном насыщении рынков Европы; развитие транспортной инфраструктуры нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий Океан (ВСТО) и восточных портов; большая маржинальность (премиальность) поставок нефти в АТР по сравнению с Европой; геополитический фактор сближения с Китаем.

4. На основе анализа особенностей социально-экономического развития регионов старого и нового освоения показано, что сдвиг добычи на восток имеет свои недостатки (смещение добычи в малоосвоенные регионы с худшими природно-климатическими

условиями), поэтому целесообразно и возможно проведение федеральными властями региональной политики, направленной на поддержание добычи в староосвоенных регионах.

5. На основе обобщения зарубежного опыта государственного регулирования социально-экономического развития нефтеориентированных регионов и сопоставления его с российским опытом выявлен потенциал децентрализации нефтяной ренты и полномочий по недропользованию в интересах регионального развития (для преодоления ограниченности финансово-административных ресурсов и способностей регионов влиять на процессы в отрасли).

6. На примере Ванкорского месторождения Красноярского края показано слабое прямое и косвенное воздействие развития нефтяной отрасли на прилегающие к месторождению территории и в целом субъекта Федерации из-за ограниченных технологий и производственных мощностей местной промышленности и финансового сектора, отсутствия квалифицированных кадров, что подтверждает необходимость реформирования федерального регулирования социально-экономического развития нефтеориентированных регионов.

7. Разработана модель перераспределения полномочий, а также источников доходов в нефтяной отрасли в пользу регионов, способствующая трансформации нефтедобывающих регионов исключительно из «доноров» федерального бюджета в новые точки роста. Обоснован механизм децентрализации рентных ресурсов в условиях реформирования налогообложения отрасли, формирования региональных нефтяных фондов при условии общественного контроля целевого использования средств таких фондов на развитие транспортной и социальной инфраструктуры, долгосрочное кредитование и прямые инвестиции в смежные производства (машиностроение и нефтяной сервис) в регионе. Рассчитан потенциальный размер региональных нефтяных фондов и эффект от их создания для региональных экономик, в том числе для Красноярского края.

8. Разработан комплекс предложений по разработке и реализации государственной политики в нефтеориентированных регионах разных типов, предусматривающие стимулирование развития (с помощью дополнительных полномочий регионов в области недропользования и ресурсов региональных нефтяных фондов) малого нефтяного инновационного бизнеса, смежных обрабатывающих и сервисных производств, исследовательских центров, а также ограниченного набора несырьевых отраслей. Доказана необходимость поддержки малых нефтяных компаний, в том числе ради поддержания объемов нефтедобычи в староосвоенных регионах.

Отмеченные результаты обогащают научное знание о современных подходах к регулированию территориального развития сырьевых регионов на федеральном уровне за счет введения в научный оборот понятия нефтеориентированных регионов и инструментов их выделения. В этом состоит их теоретическая значимость.

Имеются перспективы практического использования полученных результатов, в частности при разработке законов и стратегий, регулирующих социально-экономическое развитие сырьевых регионов.

Область исследования соответствует требованиям следующих пунктов паспорта специальности ВАК Российской Федерации специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика):

3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем;

3.13. Инструменты сглаживания пространственной поляризации (федеральные трансферты, инвестфонд, фонд региональной поддержки, налоговая система и др.), эффективность их применения; полюса и центры роста в региональном развитии;

3.14. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов;

3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях;

3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес – структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности).

Обоснованность и достоверность научных положений и результатов исследования обеспечивается использованием методов экономического и системного анализа, большим количеством источников по теме исследования, системным подходом к решению поставленных задач, статистическими данными, обсуждением полученных результатов на всероссийских конференциях.

Основные результаты диссертации *опубликованы*: в 5 научных работах автора (личный вклад автора – более 3.8 п.л.), в т.ч. в 2 статьях, опубликованных в научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ для опубликования результатов научных исследований, отражающих основное содержание диссертаций.

Статьи в научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ для опубликования результатов научных исследований, отражающих основное содержание диссертаций

1. Соловьев. М.М. Проблемы нефтеориентированных регионов нового освоения // Проблемы теории и практики управления. – 2016. – № 10. – С. 48-56.

2. Соловьев М.М. Проблемы и вызовы нефтяной отрасли России в XXI веке // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2015. – № 2. – С. 147-154.

3. Соловьев М.М. Ресурсы и запасы нефти России. Проблемы и вызовы // Путеводитель предпринимателя. – 2014. – № 22. – С. 155-166.

4. Соловьев М.М. Роль нефтяного комплекса в экономике России // Путеводитель предпринимателя. – 2014. – № 21. – С. 290-299.

5. Соловьев М.М. Региональные трансформации в нефтедобыче России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2012. – № 10. – С. 130-132.

Вывод

По своей научной и прикладной значимости, целевой направленности, новизне и важности полученных результатов диссертационная работа Соловьева М.М. соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям в области экономических наук и соответствует специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Диссертация Соловьева М.М. является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема, характеризующаяся высоким уровнем актуальности и имеющая соответствующее теоретико-методологическое и экономическое значение. Публикации автора отражают основное содержание диссертационной работы.

Диссертация Соловьева Михаил Михайловича «Методы и практика учета экономической специализации регионов в государственном регулировании пространственной экономики России (на примере регионов с нефтеориентированной экономикой)» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» в совете по защите диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук Д. 002.073.06 при Федеральном исследовательском центре «Информатика и Управление» Российской академии наук

Заключение обсуждено и принято на заседании семинара научного направления «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами» федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук».

Присутствовало на заседании 16 человек. Результаты голосования: «за» - 16 человек, «против» - нет, воздержавшихся – нет.

Протокол №2 от 26 марта 2018 г.

Председатель заседания, главный научный сотрудник отдела №103 «Информатика и диагностика в управлении социальными и экономическими системами», д.э.н., профессор



В.Н. Лексин

Секретарь заседания, старший научный сотрудник отдела №104 «Системный анализ эффективности естественных монополий», к.э.н.



Т.И. Тищенко