

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, ведущего научного сотрудника кафедры экономики природопользования экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова Ховавко Ирины Юрьевны на диссертацию Булетовой Натальи Евгеньевны на тему «Оценка устойчивости региональной экономики в системе стратегического управления развитием территории», представленную к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы исследования.

Рассмотрение проблем управления региональной экономикой как социо-эколого-экономической системы – важное направление современной экономической науки. Такие исследования активно ведутся на стыке региональной экономики и экономики природопользования. Появление нового научного направления - экономики природопользования (в западной терминологии – экологической экономики) - относится к концу 60-х - началу 70-х годов прошлого века, когда экологическая проблематика прочно вошла в научный дискурс и в нашей стране и за рубежом. К этому же периоду относится появление на Западе так называемой концепции устойчивого развития, концентрирующейся на экологических ограничениях экономического развития. Поиск путей достижения устойчивого развития последние полвека стал доминирующим направлением эколого-экономической мысли. Велика роль государства для формирования экономических, политических и институциональных условий устойчивого развития. В этой связи важное место занимают вопросы соответствия системы государственного стратегического управления требованиям устойчивого развития региональной экономики при существенном различии конкретных

условий в отдельных регионах. Для включения правовых, идеологических, экономических и других институтов в систему стратегического управления, прежде всего, необходимо выявить закономерности эколого-экономического развития разных территорий, для чего в работе был использован инструментарий системной диагностики региональной экономики. Значимость выбранной для диссертационного исследования проблемы определяет круг вопросов, которые потребовали внимания и научного разрешения автором. Тема исследования – проблемы эколого-экономического развития для решения задач стратегического управления регионом – востребована с точки зрения определения перспектив устойчивого развития региональной экономики. Можно утверждать, что выбранный автором предмет исследования актуален, а разработанные и предлагаемые к защите методологические наработки и практические рекомендации вносят существенный вклад в решение указанной проблемы.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций.

Для достижения сформулированной автором цели исследования – разработки методологического подхода и научно-методического аппарата системной диагностики устойчивости региональной экономики на основе модернизации существующих подходов к выявлению и измерению закономерностей эколого-экономического развития – автором были сформулированы задачи, обобщение которых позволило сконцентрироваться на следующих вопросах исследования:

1) исследование природы региональной экономики с позиции целей устойчивого развития, которые приняты на мировом уровне (ООН) и в национальных масштабах (цели устойчивого развития России) позволяет выявить и систематизировать закономерности развития региональной экономики как эколого-экономической системы, ее системообразующие факторы и те условия устойчивого развития, которые присущи именно для национальной/региональной модели экономики;

2) определение роли и задач, решаемых с помощью инструментов системной диагностики для корректного измерения и оценки состояния и результатов развития региональной экономики как эколого-экономической системы;

3) обоснование роли институциональных факторов, направленных на оптимизацию алгоритма реализации системы стратегического планирования устойчивого развития региональной экономики.

Обоснованность решения поставленных задач, научных положений и выводов, полученных лично автором, подтверждается применением системного подхода к предмету исследования, традиционных методов статистического и стратегического анализа, авторских методов структурного и рангового анализа, систематизацией и типологией, в том числе многоуровневой, а также результатами их практической апробации.

Достоверность исследования и полученных результатов достигается за счет применения широкого спектра региональных и мировых баз информационных данных, разнообразных по источникам и периоду анализа.

Теоретические положения и практические результаты диссертации в существенной степени уточняют и развивают результаты работ зарубежных и российских авторов по вопросам региональной экономики, устойчивого развития, по исследованию методологии системной диагностики и инструментов государственного стратегического планирования и управления. Спектр работ, включенных в список публикаций обширен (около 500 наименований) и охватывает все направления проведенного исследования.

Особое внимание обращает на себя апробация теоретических и практических результатов исследования на научных и научно-практических конференциях в России и за рубежом, в публикациях автора в ведущих изданиях, рекомендованных ВАК. По теме диссертации опубликовано 128 работ общим объемом 102,4 п.л. (из них личный вклад диссертанта - 81,3 п.л.), в том числе 42 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК, и 4 монографии (из них 2 авторские).

Материалы диссертации апробировались в практической деятельности Общественной палаты Волгоградской области (соискатель включен в состав Рабочей группы Общественной палаты Волгоградской области по вопросам тарифного регулирования на территории Волгоградской области в 2016-2018 годах), в работе экспертного совета Контрольно-счетной палаты г. Волгограда.

Научная новизна исследования.

Основные положения, которые сформулированы в диссертации Булетовой Н.Е. и раскрывают содержание научных результатов исследования, обладают научной новизной.

К наиболее существенным из них следует отнести:

1. Исследованию содержания парадигмы устойчивого развития посвящено много работ, как в России, так и в зарубежных, в первую очередь, в западных странах, обзор которых содержится в работе (с.23-46). Однако исследование модели устойчивого развития и управления такой эволюцией на национальном и региональном уровнях остается актуальным, в силу наличия многочисленных объективных и субъективных факторов, определяющих природу и особенности устойчивого развития региональной экономики (с.50-77). Проведенный анализ позволил автору представить результат систематизации закономерностей развития региональной экономики как эколого-экономической системы с двухуровневой иерархией (с.105-120) и обосновать роль и место эколого-экономической безопасности в устойчивом развитии региональной экономики (с.140-156).

2. Автором выявлен и обоснован состав факторов, воздействующих на устойчивость региональной экономики и ее развитие, что позволило расширить содержание моделей факторного анализа (с.159-187).

3. Важный вклад сделан автором в теорию экологической безопасности (как системообразующего фактора и мега-цели устойчивого развития). Диссертантом обоснованы критерии эколого-экономической безопасности на основе модели «давление-состояние-реакция» и шкалы

состояний безопасности «норма - переходное состояние - патология» с интерпретацией нормы, патологии и их измерением (с.212-223).

4. Автором представлены содержание и результаты применения метода структурного анализа региональной экономики, основанные на положениях теории трехсекторной модели Кларка-Фишера, и проведена кластеризация субъектов РФ с использованием количественных показателей (с.232-236).

5. В диссертационном исследовании получили развитие идеи автора о ранжировании субъектов РФ методами структурного анализа и многоуровневой иерархии объектов рейтингования по значениям рассчитанного эффективного ранга результатов оценки устойчивого развития (представлен алгоритм проведения метода рангового анализа (с.238-252) и интерпретация результатов его применения в привязке к содержанию метода (с.253-255)).

6. Для обоснования состава и влияния институциональных факторов на устойчивое развитие региональной экономики автором были представлены состав и направления институциональных трансформаций, необходимых для приведения институциональных факторов в соответствие с закономерностями развития региональной экономики как эколого-экономической системы (с.262-290, с. 298-307).

7. Проведенное в диссертации исследование механизма и инструментов государственного стратегического управления с доказательством их несоответствия или отставания от скорости и направлений изменений в содержании и трендах устойчивого развития региональной экономики имеет своим результатом совокупность авторских предложений по оптимизации государственной экономической политики. Обоснованы приоритеты в программах эколого-экономического развития на уровне субъектов РФ и вопросы экологической грамотности населения (с. 316-333, Приложения 21-23). Актуальность интерпретации и измерения результативности и эффективности регионального управления устойчивым

развитием позволили представить авторское видение этих понятий и предложения по применению в системе государственного контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития региона (с.354-358).

Структура диссертации выстроена логично, полученные результаты исследования соответствуют цели и задачам с использованием большого объема статистических данных, информации министерств и ведомств. В тексте диссертации автор разделил собственные выводы и предложения от разработок других авторов, что позволяет корректно оценить его личный вклад в решение заявленной в начале исследования проблемы.

Практическая и теоретическая значимость диссертационного исследования.

Значение полученных лично автором научных результатов для теории заключается в расширении представлений о предмете диссертационного исследования и доказательстве сформулированных гипотезах, затрагивающих институциональные основы и методологические особенности оценки устойчивости региональной экономики как объекта стратегического управления.

Практическое значение представляет собой возможность использовать усовершенствованный методологический аппарат системной диагностики устойчивости региональной экономики для целей стратегического планирования и управления ее развитием. Разработанный инструментарий позволяет отслеживать изменения в устойчивом развитии региональной экономики и корректировать приоритеты экономической политики в содержании программ эколого-экономического развития и экологической грамотности населения, что подтверждается практическим внедрением результатов исследования.

Замечания и дискуссионные вопросы.

1. В работе совершенно справедливо указывается, что провозглашенные на глобальном и федеральном уровне приоритеты экологически

устойчивого развития не имеют однозначных решений и инструментов управления на уровне региональных экономик. Развитие – это изменение, направление которого определяется заданной целью или системой целей. Цели любой деятельности формируются теми, кто распоряжается ключевыми ресурсами, в соответствии с их системой ценностей. В современном обществе цели устойчивого развития формируются глобальными элитами, а сама концепция устойчивого развития, реализуя мондиалистский подход, навязывает обществу «актуальные» экологические проблемы, выбор которых зачастую происходит из экономической или политической конъюнктуры. Из диссертации следует, что автор это понимает, поскольку сконцентрировался на вопросах региональной экологической безопасности. Однако было бы полезно уделить больше внимания вопросам целеполагания на разных уровнях управления устойчивым развитием.

2. В работе проведен детальный анализ понятий «устойчивость», «устойчивое развитие региональной экономики» (глава 1), который однако носит несколько схоластический характер. В силу этого авторская позиция по трактовке «устойчивого развития» выглядит размыто.
3. В параграфе 3.4 диссертации представлены результаты структурного анализа субъектов РФ по данным отраслевого деления их валовой добавленной стоимости. Автором обращено внимание на универсальность применения метода структурного анализа. В дальнейшем полезно было бы сформулировать условия применения данного метода к другим объектам, например, к муниципальным экономическим системам.
4. Необходимо отметить неоправданно сложный стиль изложения в диссертации, что затрудняет восприятие работы.

Указанные замечания носят характер рекомендаций и пожеланий автору для нахождения новых точек развития темы исследования, и не влияют на высокую научную ценность полученных результатов диссертационного исследования.

Заключение по диссертации

Диссертация Булетовой Н.Е. выполнена на высоком уровне, содержит новые научные результаты, сформулированные и обоснованные автором лично. Содержание автореферата и список опубликованных соискателем научных работ отражают основные направления содержания диссертации, которые полностью соответствуют цели и задачам исследования.

Диссертационная работа соответствует Паспорту специальности ВАК 08.00.05 – экономика и управления народным хозяйством (региональная экономика) по следующим пунктам:

п. 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; системная диагностика региональных проблем и ситуаций;

п. 3.9. Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем;

п. 3.10 Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем;

п. 3.14 Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов;

п. 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы.

По оформлению также можно утверждать, что соискателем выполнены все требования, предъявляемые к диссертационным работам, в том числе по

теоретическому уровню и научной новизне, что позволяет квалифицировать результаты и положения работы как научное достижение.

Диссертация соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. № 842 (в редакции постановления Правительства РФ от 01.10.2018г. №1168), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Булетова Наталья Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент

Доктор экономических наук,
ведущий научный сотрудник
кафедры экономики
природопользования
экономического факультета
МГУ им. М.В. Ломоносова

«10» марта 2019г.



И.Ю. Ховавко

И.Ю. Ховавко

удостоверяю

канцелярией экономического

факультета МГУ

Подпись Ирины Юрьевны Ховавко заверяю

Адрес:

119991, Российская Федерация, г. Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 46,
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Экономический
факультет, 3-й учебный корпус
Тел.: 8 (495) 939-26-75