

В Диссертационный совет Д 002.073.06

при Федеральном государственном
учреждении
«Федеральный исследовательский центр
«Информатика и
управление» Российской академии наук (ФИЦ
ИУ РАН)
Адрес: 119333, г. Москва, ул. Вавилова, 44,
корп.2

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Натальи Евгеньевны Булетовой на тему «Оценка устойчивости региональной экономики в системе стратегического управления развитием территории», представленную к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность диссертационного исследования

Для России как государства с сильными диспропорциями и особенностями в развитии региональных экономик, актуальным в преодолении негативного влияния на экономический рост и развитие является решение вопроса управляемости структурными изменениями и обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств в системе государственного стратегического управления. Сосредоточение ресурсов в системе стратегического планирования и управления направлено не только на межбюджетное выравнивание и решение актуальных управленческих задач, но и на достижение устойчивых экономических и экологических результатов. Поэтому поиск решений по повышению эффективности стратегического планирования и управления устойчивым развитием региональной экономики, для которой экологический фактор выражается не просто в применении ресурсосберегающих

технологий, а в формировании новой модели управления, принятия решений, ориентированных на использование ресурсов окружающей среды как факторов, стимулирующих инновации, формирующих благоприятную, безопасную среду обитания и рост качества жизни является приоритетом в разработке государственных концепций, стратегий и программ, являющихся не формальными документами выполнения действующего законодательства, а выступающих реальными инструментами поиска оптимального решения экологического, социально-экономического развития как в интересах отдельно взятой территории, так и всего государства. В связи с этим разработка и обоснование авторских предложений по преодолению разрыва между реальными тенденциями и потребностями участников региональной экономики и системой стратегического управления ее развитием со стороны исполнительной власти являются своевременными и актуальными в исследовании процессов управления региональной экономикой.

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Научные положения и выводы, сформулированные в диссертации, являются достоверными, так как основаны на современных научных концепциях и теориях с представленной исторической линией их формирования и развития. Результаты теоретических и прикладных исследований автора представлены на международных и российских научно-практических конференциях, опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК, нашли свою апробацию в проведении грантовых исследований. Достоверность представленных в диссертации расчетов обеспечивается использованием разнообразного спектра официальных информационных источников, в том числе данных Росстата, Министерства экономического развития РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, соответствующих органов исполнительной власти на региональном уровне.

Особое место в используемых базах данных занимают материалы наднациональных организаций (ООН, Всемирного банка), обширная оперативная информация по ряду регионов, научных организаций. Обоснованность содержащихся в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается:

- корректной формулировкой цели и задач исследования, в соответствии с которыми был осуществлен правильный подбор и применение инструментария анализа;

II - обобщением теоретических концепций и эмпирических результатов по теме исследования, которые автор не только проанализировал и систематизировал, но и предложил новые концептуальные разработки по расширению категориального аппарата и наполнению содержанием нового направления институционализма – экологического институционализма, коррелирующего с парадигмой устойчивого развития и обеспечивающего на теоретическом уровне содержание институциональных основ и факторов устойчивого развития, в том числе и региональной экономики;

- глубоким анализом проблем устойчивого развития и оценки устойчивости региональной экономики в практике российских субъектов РФ;

- положительными результатами апробации материалов диссертации, содержащих научную новизну и авторские выводы и предложения.

Научная новизна исследования

Научные результаты, отражающие личный вклад автора в разработку основных положений диссертационного исследования и обладающие научной новизной, заключаются в следующем:

1. Выполнен глубокий теоретический анализ и сделаны сопоставления теорий эколого-экономического развития территорий разного

масштаба и форм хозяйственной деятельности, позволившие обосновать условия реализации парадигмы устойчивого развития современных экономических систем и систематизировать факторы, определяющие траекторию и результат эволюции региональных эколого-экономических систем в действующих правовых рамках (стр.23-49, 62-79). Это позволило автору не только актуализировать характеристику природы и особенностей эволюции экономики как эколого-экономической системы, но и обосновать состав и виды закономерностей эколого-экономического развития региональной экономики (стр. 103-121).

2. Особое место в исследовании занимают предложения по расширению и уточнению категориального аппарата, используемого при определении региональной экономики как эколого-экономической системы и объекта стратегического управления (стр.50-62). Представленная характеристика дуалистической природы экономики с противоречиями и практикой принятия управленческих решений, позволила автору обосновать не только двойственность природы региональной экономики как эколого-экономической системы, но и требования к ее состоянию и структуре, которые отвечают целям управления ее развитием в условиях глобального экологического кризиса, растущего дефицита ресурсов и роста зависимости от инновационных преобразований и институциональных трансформаций, инициируемых государством в нормативно-правовом поле и образовательной среде (стр. 81-102, 122-135).

3. В решении проблемы совершенствования методологии оценки устойчивости региональной экономики с учетом полученных результатов теоретического анализа, особое место было отведено исследованию эколого-экономической безопасности как системообразующего фактора в эволюции региональной экономики к более сложному уровню и содержанию (стр. 139-158). Это позволило автору исследования не только обосновать

двойственную роль эколого-экономической безопасности для региональной экономики, но и разработать новые модели факторного анализа, позволяющие оценивать уровень безопасности и устойчивости ее развития (стр. 159-189).

4. В диссертации получили развитие методы системной диагностики, являющиеся основой оценки устойчивости региональной экономики. На основе разработанных предложений по совершенствованию индикативного метода и методов структурного и рангового анализа предоставляется актуализированный инструментарий мониторинга состояния и результатов развития региональной экономики с точки зрения долгосрочности тенденции развития и определения положительного тренда эволюции экономики (стр. 190-255).

5. В работе также сформулированы модели институциональных изменений, обеспечивающих решение проблемы несоответствия содержания и форм влияния институциональных факторов на устойчивое развитие региональной экономики (стр. 260-291). Автором предложено обеспечить системных подход к необходимым институциональным трансформациям через обновление содержания направления институционализма в направлении экологического институционализма (стр. 292-307).

6. Анализ проблем несоответствия механизма государственного стратегического планирования и характеристики региональной экономики как эколого-экономической системы позволил автору выявить приоритетные условия повышения эффективности используемых в исполнительной власти подходов в стратегическом планировании и управлении устойчивым развитием региональной экономики, к которым в исследовании были отнесены предложения по трансформации триад «концепция-стратегия-программа», «просвещение-воспитание-грамотность», направленные на эколого-экономическое развитие территорий, и предложения по структуре

государственной экономической политики устойчивого развития региональной экономики (стр. 313-333, 334-358).

Практическая и теоретическая значимость диссертационного исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования Н.Е. Булетовой состоит в разработке методологического аппарата системной диагностики, направленного на оценку устойчивости региональной экономики в вопросах обеспечения эколого-экономической безопасности и траектории структурных изменений в экономическом развитии. Автором сделан вклад в совершенствование содержания и влияния институциональных факторов на устойчивое развитие региональной экономики. Актуализация поиска подходов к реализации инструментов стратегического планирования в контексте восприятия региональной экономики как эколого-экономической системы позволяет адекватно оценивать роль институциональных факторов и идеологических, экономических институтов в устойчивом развитии региональной экономики.

Предложенная в диссертационной работе методология может найти практическое применение в обосновании приоритетов стратегического планирования и управления, содержания государственной экономической политики на уровне субъектов РФ и оценки результативности и эффективности управления устойчивым развитием территории. Разработанный инструментарий является основой для совершенствования информационной системы мониторинга, так как включает в себя оригинальные оценки и измерения структурных изменений в региональной экономике с определением дисбалансов и вектора развития, факторный анализ эколого-экономической безопасности и направлений воздействия субъективных факторов на устойчивое развитие региональной экономики. Результаты исследования могут быть использованы также в методологии

любого рейтинга, где объектами выступают субъекты РФ и там, где речь идет о применении метода рангового анализа, делающего серьезный вклад в корректное сопоставление объектов ранжирования между собой.

Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациями

Диссертационная работа Н.Е. Булевой является самостоятельным научным исследованием, в котором изложены научно обоснованные результаты, имеющие существенное значение для формирования региональной экономики, а также для обоснования содержания и инструментов стратегического планирования управления ее устойчивым развитием.

Положения и выводы диссертации прошли апробацию на международных и всероссийских конференциях, научных семинарах.

Результаты научных исследований отражены в 128 печатных работах автора общим объемом 102,4 п.л. (вклад соискателя – 81,3 п.л.), в том числе в 4 монографиях (2 авторские). В изданиях, рекомендованных ВАК, опубликовано 42 работы, в их состав также включено свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ, которое приравнивается к публикации из перечня изданий, рекомендованных ВАК. Опубликованные соискателем по теме исследования работы и автореферат полностью отражают содержание диссертации.

Оценка содержания диссертации, ее завершенности

Диссертация состоит из введения, пяти глав основного текста, списка литературы, заключения и 24 приложений.

Оформление диссертации соответствует требованиям, установленным ВАК. В первой главе дан детальный и глубокий обзор теорий представления эколого-экономической системы в соответствии с эволюцией научной мысли по исследованию эколого-экономической системы в российских и

зарубежных исследовательских работах. Особое место в первой главе отведено исследованию устойчивости как состояния и результата развития региональной экономики с учетом природы ее развития.

Во второй главе представлен результат исследования условий и особенностей устойчивого развития экономики с выявлением закономерностей и ключевых характеристик региональной экономики как объекта управления.

Третья глава посвящена исследованию природы устойчивого развития региональной экономики с учетом эколого-экономической безопасности и определения ее роли, на основе чего были классифицированы факторы, обеспечивающие эколого-экономическую безопасность и модели факторного анализа региональной экономики. В этой же главе представлены авторские предложения по совершенствованию методологии системной диагностики в целях оценки устойчивости региональной экономики как объекта мониторинга и управления.

В четвертой главе продемонстрированы наработки по содержанию и направлениям трансформации институциональных факторов, влияющих на развитие региональной экономики в соответствии с парадигмой устойчивого развития и ее корреляции с экологическим институционализмом. Представленные модели институциональных изменений, актуальных с учетом результатов исследования и критического анализа действующих экономических, идеологических, правовых институтов экономического развития, направлены на достижение соответствия между институциональными факторами и теми закономерностями устойчивого развития, которые характерны для современных экономических систем на региональной уровне.

Пятая глава посвящена обсуждению применения авторских наработок по совершенствованию государственной экономической политики в триадах

«концепция-стратегия-программа» эколого-экономического развития территорий. Предлагаемая система измерения результативности и эффективности регионального управления устойчивым развитием может использоваться в системе мониторинга, аудита эффективности и аудита документов стратегического планирования.

В заключении подводятся итоги исследования и формулируются выводы и предложения по авторским разработкам согласно теме диссертации.

Изложение материала диссертационного исследования обеспечивает полноценное раскрытие темы и решение поставленных задач. Структура диссертации логична и последовательна, полученные результаты соответствуют цели и задачам исследования. При написании диссертации использовался профессиональный научный язык, выводы после каждой главы точны и корректны. Результаты, выводы и основные положения диссертации подтверждены ссылками на научные публикации. Работа опирается на обширный эмпирический, статистический материал, включающий официальные источники, информацию органов исполнительной власти. В тексте диссертации результаты автора отделены от разработок других ученых.

Завершенность диссертационного исследования подтверждается практической апробацией результатов научных разработок.

По работе имеются отдельные замечания

1. В первой главе, посвященной обзору и анализу теоретических основ региональной экономики как эколого-экономической системы, следовало больше внимания уделить обзору современной зарубежной практики, накопившей богатый материал для исследования темы диссертации, и содержащей как уникальные, так и широко

распространенные, универсальные решения в целях устойчивого развития региональной экономики.

2. Во второй главе при исследовании вопроса двойственной природы и траектории развития региональной экономики как эколого-экономической системы следовало больше внимания уделить прогнозированию и моделированию сценариев устойчивого развития региональных экономик в их современных трактовках и состояниях.

3. В диссертации акцент делается на применении метода структурного анализа как универсального инструмента оценки устойчивости региональной экономики, автор предлагает варианты типологии и интерпретации результатов распределения субъектов РФ на типы, однако, следовало бы пояснить, чем автор обосновывает универсальность предлагаемого метода, какова практика его апробации. Было бы полезно сопоставить типологию, полученную на основе авторского подхода, с типологией, которую используют другие исследователи в классической практике оценки субъектов РФ и результатов их экономического развития. Это позволило бы более детально обосновать преимущества предлагаемой методологии по сравнению с традиционными подходами.

Все перечисленные уточнения и замечания не снижают общей положительной оценки результатов диссертационного исследования, полученных автором.

Заключение о соответствии диссертационной работы требованиям, установленным «Положением о порядке присуждения ученых степеней»

На основании изложенного можно сделать вывод, что диссертация Булевой Натальи Евгеньевны является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач по выявленной важной научной проблеме несоответствия механизма государственного стратегического планирования и закономерностей

устойчивого развития региональной экономики как объекта управления. Для этого автором предлагается методология и инструменты комплексной оценки устойчивости региональной экономики и стратегического планирования ее развития, которые предназначены для научного обоснования формирования региональной экономической политики и подбора инструментов ее реализации.

Содержание диссертации и полученные результаты соответствуют следующим пунктам паспорта специальности ВАК 08.00.05 – экономика и управления народным хозяйством (региональная экономика): п. 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; п. 3.9. Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем; п. 3.10 Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; п. 3.14 Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов; п. 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы.

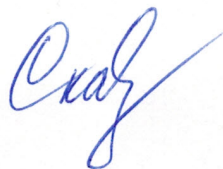
Содержание автореферата, а также опубликованные соискателем работы соответствуют положениями, представленным в диссертации.

Таким образом, на основании изложенного выше можно утверждать, что диссертационное исследование соискателя на тему «Оценка устойчивости региональной экономики в системе стратегического

управления развитием территории» удовлетворяет требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. № 842 (в редакции постановления Правительства РФ от 01.10.2018г. №1168), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Булетова Наталья Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент

Доктор экономических наук,
профессор кафедры экономики
Российского государственного
аграрного университета-МСХА
имени К.А. Тимирязева



С.А. Скачкова

«20» марта 2019г.

Подпись Светланы Александровны Скачковой заверяю

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ И
ДОКУМЕНТАЦИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес:

127550, Российская Федерация, г. Москва, ул. Тимирязевская, 49

Тел.: 8 (499) 976-0480

Электронная почта: info@rgau-msha.ru