

В диссертационный совет Д 002 073 06
при Федеральном государственном учреждении
«Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление»
Российской академии наук» (ФИЦ ИУ РАН)

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

кандидата экономических наук, доцента

Карцева Бориса Владимировича

на диссертационное исследование Барановой Аллы Федоровны
на тему «Обращение с отходами в экономике региона (на примере
Владимирской области)»,

представленную на соискание ученой степени кандидата экономических
наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Актуальность выбранной темы исследования

Для современной экономики характерно последовательное возрастание роли и значения принципиально новых путей развития, среди которых важное место принадлежит рациональному использованию природных ресурсов. Сфера обращения с отходами, это системная компонента социально-экономического развития региона, предусматривающая долгосрочные инвестиции в процессе сбора, транспортировки, переработки и захоронения, формирования инфраструктуры, социальных и этических норм поведения. Сфера обращения с отходами имеет сложную интегральную структуру и является составляющей экономики региона, города, муниципального образования, его инвестиционных процессов, проектов развития территорий, различных федеральных и региональных программ, процессов государственно-частного партнерства и т.п. Данное обстоятельство актуализирует задачу разработки подходов к функционированию и развитию сферы обращения с отходами в экономике региона.

При этом, обращение с отходами с учетом региональной специфики, требует специальных исследований теоретического и прикладного характера, направленных на существенное повышение ее результативности. Именно поэтому тема диссертационного исследования Барановой Аллы Федоровны безусловно актуальна.

Наиболее значимые научные результаты диссертационной работы

Положения, сформулированные в диссертации, обладают элементами научной новизны и заключаются в следующем:

1. Автором обоснована необходимость и предложены три уровня нормативно-правового регулирования (национальный, региональный и местный), которые определяют границы полномочий федеральных, региональных и муниципальных органов как существенного институционального условия для перехода к модели региональной циркулярной экономики.

2. На основе систематизации зарубежного опыта рационального использования региональных ресурсов в рамках действующих моделей циркулярной экономики и сопоставления его с российским опытом были выявлены барьеры, тормозящие развитие российской модели циркулярной экономики, среди которых наиболее важным автор выделяет преимущественно сырьевую структуру экономики, низкую ресурсоэффективность и др.

3. В процессе исследования автором выявлено, что практика планирования, реализуемая на всей территории государства, предусматривает анализ исходного состояния региона, но не определяет параметры его будущего развития. Следовательно, была разработана и апробирована методика оценки и прогнозирования результативности работы публичных органов власти, основанная на сравнительной матрице мониторинга управления с использованием технологий нейросетей, для повышения достоверности прогноза развития региона. Авторский подход заключается в: а) систематизации применяемых индикаторов результативности работы публичных органов власти; б) классификации индикаторов прямого и обратного эффекта; г) разработке матрицы мониторинга проблемных направлений управления и: д) использовании нейросетевого прогнозирования будущего развития региона.

4. Применяемая в регионах унитарная технологическая схема обращения с отходами не решает проблему вторичной переработки, так как единый сбор не позволяет проводить эффективную сортировку, без потери ценных компонентов. Раздельный сбор ТКО осуществляется только на 1% контейнерных площадок. В процессе последующей сортировки на переработку отправляется 10% и 90% отходов. Для снижения экономических потерь от сбора мусора в работе предложены 3 формы регионального технологического цикла оборота отходов с различной степенью эффективности.

5. На основе анализа технологических и организационных результатов модели «циркулярной экономики» в ООО «СпецТранс» по раздельному сбору отходов у населения были выявлены финансово-экономические, организационно-административные и культурно-информационные препятствия. Для их устранения автором предложено учредить при губернаторе Владимирской области Совет по мониторингу. Задачей Совета предложено считать координацию взаимодействия региональных операторов, бизнесменов, представителей органов власти и представителей общественных объединений по вопросам, связанным с мусоропереработкой, а также содействие просветительской работе и повышению грамотности общества по вопросам утилизации отходов. Помимо организационных мероприятий в полномочия Совета должны входить утверждение нового индикатора – коэффициента развития циркулярной экономики ($KRce$), включающего в себя 4 показателя (объем собранных отходов (V_r); объем переработанного мусора (V_{proc}); объем проданного мусора (V_s) и объем мусора, вывезенного на полигон (V_{pol}), что позволит выстроить рейтинг циркулярности региональных экономик.

6. В исследовании установлено, что необходимо развивать практику экологического предпринимательства и предложена модель взаимодействия государства и бизнеса в форме ГЧП, предполагающая выбор Единого регионального оператора по обращению с отходами и включающая блоки (технологический, регулирующий, консультационный). В предлагаемой автором структуре Единого регионального оператора дополнительно введены полномочия по привлечению инвестиционных ресурсов для модернизации инфраструктуры.

7. В работе систематизированы проблемы просветительского характера на примере Владимирской области, тормозящие проведение эффективной «мусорной реформы». Для решения данных проблем предложена и научно обоснована необходимость введения двухэтапного образовательного процесса по повышению экологической грамотности населения по рациональному

использованию природных ресурсов: 1 этап – получение начальных знаний по экологии (школа/СПО/ВУЗ), на котором предлагается привлечение студентов и школьников в рамках просветительских проектов «Об экологическом безопасном обращении с отходами и раздельном сборе мусора»; 2 этап – повышение квалификации специалистов в сфере экологического законодательства, основ рационального использования региональных материальных активов – природных ресурсов, правовых и экономических аспектов управления при обращении с отходами.

8. Разработан и предложен для последующего рассмотрения законодательным органом Владимирской области проект Типового закона «Об организации селективного сбора отходов». Проект определяет основную терминологию сферы обращения с отходами, определяет принципы селективного сбора всех видов отходов и полномочия участников данного процесса, четко обозначает требования к контейнерам по сбору отходов, а также систему материального поощрения и стимулирования населения для селективного сбора отходов.

Практическая значимость диссертационной работы

Практическая значимость исследования, состоит в том, что полученные результаты могут использоваться в деятельности администрации региона при обосновании управленческих решений с сферы обращения с отходами.

Основные положения и отдельные результаты были приняты к использованию при дополнении пункта 4 подпрограммы «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами во Владимирской области» государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-2020 годы». С целью модернизации просветительского образования и преодоления культурно-информационных барьеров по селективному сбору разработаны методические рекомендации и утверждены рабочие программы в ЧОУ ДПО УКЦ «ПрофВектор» при обучении руководителей и специалистов общехозяйственных систем управления в сфере экологической безопасности, при подготовке лиц на право работы с отходами I-IV класса опасности, а также в методических инструкциях компании ООО «Спецтранс», занимающейся раздельным сбором и сортировкой отходов в регионе. Результаты исследования используются в учебном процессе Юридического института ВлГУ по дисциплине «Экологическое право», а также во Владимирском филиале РАНХиГС (филиал в г. Владимире), в реализации просветительского проекта студентов ВлГУ для школьников по формированию экологического типа мышления. Разработан и предложен для последующего рассмотрения законодательным органом Владимирской области проект Типового закона «Об организации селективного сбора отходов».

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Высокая степень научной обоснованности выводов, рекомендаций и результатов, полученных в диссертации обеспечивается исследованием статистических данных, аналитическим обзором материалов социально-экономического развития экономики региона, материалов периодических изданий, публикаций в сети Интернет, посвященных исследованию вопросов управления обращения с отходами на примере зарубежных стран; использованием

общенаучных и специальных методов исследования, отвечающих, поставленным целям и задачам, в том числе: системного подхода, структурно-функционального подхода, метода анализа и синтеза, метода аналогий, метода нейросетевого моделирования;

Результаты исследования прошли апробацию на международных, всероссийских и межвузовских научно-практических конференциях. Положения диссертации отражены в публикациях по теме диссертации общим объемом 40,12 п.л. (авторское участие – 23,25 п.л.), из них 9 статей – в научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ, 2 монографии и 5 статей в изданиях международной базы цитирования Scopus и Web of Science.

Научные положения и выводы диссертации обоснованы. Структура исследования логична. В работе над диссертацией использовались труды отечественных и зарубежных ученых.

Дискуссионные моменты и недостатки

Тем не менее, следует отметить ряд замечаний и рекомендаций в адрес диссертационного исследования соискателя:

1. В первом параграфе (Глава 1), исследуя отходы как материально-техническую базу рационального функционирования экономики региона, автор не расширяет степень их использования на региональном уровне.

2. Во втором параграфе (Глава 1), законодательная база по вопросу обеспечения процесса обращения с отходами проработана достаточно полно, но заявление диссертанта об обоснованности расширения институциональной среды за счет совершенствования нормативно-правовых документов федерального и региональных уровней для перехода к модели региональной циркулярной экономики были недостаточно раскрыты.

3. В параграфе два и три (Глава 2), автор анализирует процесс формирования региональной системы обращения с отходами, опираясь на данные Владимирской области. Вместе с тем, был бы интересен сравнительный анализ данных процессов в других регионах, что позволило бы выявить общие и специфические черты данного субъекта на региональном уровне. Следовало бы провести анализ позиционирования Владимирской области в части управления использованием отходов (сравнить, проанализировать темпы по РФ, ЦФО и проч.).

4. По тексту диссертации встречаются фразеологические и стилистические ошибки, часть предложений не согласованы, в тексте достаточно много опечаток.

Заключение о соответствии диссертации требованиям ВАК РФ

Оценивая диссертационную работу Барановой Аллы Федоровны на тему «Обращение с отходами в экономике региона (на примере Владимирской области)» положительно, можно сделать вывод о том, что она выполнена на актуальную тему, является самостоятельным научным исследованием, представляет собой завершённую научно-квалификационную работу и содержит решение ряда теоретических, методических и практических вопросов актуальной проблемы развития сферы обращения с отходами в экономике региона. Результаты диссертационной работы имеют важное теоретическое и практическое значение для принятия решений на всех уровнях управления. Ключевые предложения и рекомендации, разработанные по итогам проведенного диссертационного исследования, обсуждались в ряде международных научно-практических конференциях.

Автореферат полностью отражает основное содержание диссертации. В публикациях автора приведены основные положения и результаты работы.

Содержание диссертации и автореферата соответствует следующим пунктам паспорта научной специальности ВАК 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика):

– п. 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности;

– п. 3.19. Разработка методологии анализа и методики оценки функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах. Проблемы рационального использования региональных материальных и нематериальных активов – природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала и др.

Диссертация Барановой Аллы Федоровны полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней (постановление Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Автор данной работы - Баранова Алла Федоровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по указанной специальности.

Доцент кафедры государственного и муниципального управления Владимирского филиала ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", кандидат экономических наук

 Карцев Борис Владимирович

«25» января 2021

Почтовый адрес: 600017, Центральный федеральный округ, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д.59а, каб. 228

Телефон: +(4922) 33-32-09

Web-site: <https://vlad.ranepa.ru/>

Email: pk@vlad.ranepa.ru

Подпись официального оппонента заверяю:

ПОДЛИННОСТЬ ПОДПИСИ

Карцев Б.В.
ЗАВЕРЯЮ
ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ
Ю.С. КУРДЮКОВА

Карцев
26.01.2021г.

