

Теренин Александр Павлович

**КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ
ЭКОНОМИКИ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА**

Специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством»
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва, 2021

Диссертационная работа выполнена в Институте региональных экономических исследований (ИРЭИ).

Научный руководитель: **Зворыкина Татьяна Ивановна**, доктор экономических наук, профессор, Институт региональных экономических исследований, руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг

Официальные

оппоненты:

Топилин Анатолий Васильевич, доктор экономических наук, профессор, Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, главный научный сотрудник отдела воспроизводства трудовых ресурсов и занятости населения

Кириллова Ариадна Николаевна, доктор экономических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет», профессор кафедры организации строительства и управления недвижимостью

Ведущая организация: Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Московской области Академия социального управления

Защита состоится «15» июня 2021 года в 14.00 на заседании диссертационного совета Д 002.073.06, созданного на базе федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук» (ФИЦ ИУ РАН), по адресу: 117312, Москва, проспект 60-летия Октября, д. 9 (конференц-зал, 1-й этаж).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФИЦ ИУ РАН по адресу: Москва, ул. Вавилова, д. 40.

Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФИЦ ИУ РАН по адресу: <http://www.frccsc.ru>

Отзывы и замечания по автореферату в двух экземплярах, заверенные печатью, просьба высылать по адресу: 119333, г. Москва, ул. Вавилова, д. 44, кор. 2, ФИЦ ИУ РАН, диссертационный совет Д 002.073.06.

Автореферат разослан «___» _____ 2021 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета Д 002.073.06

М.П. Фролова

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

В настоящее время инновационное развитие экономики регионов является определяющим фактором повышения конкурентоспособности и обеспечения достойного места России на мировой арене как одного из экономически развитых государств мира. Инновационное развитие экономики, создание для этого необходимых условий, находит отражение в национальных проектах, федеральных и региональных экономических и инновационных программах. Для их успешной реализации большое значение имеет развитие кадрового потенциала региона, а именно привлечение достаточного числа высококвалифицированных специалистов. Поэтому создание благоприятных условий для осуществления ими трудовой деятельности в инновационных производствах регионов и ее системная поддержка со стороны государства имеют первостепенное значение, особенно в экономических реалиях современной России.

В диссертации рассматриваются возможности повышения кадрового потенциала региональной инновационной экономики за счет привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства, используя методы и механизмы региональной жилищной политики. На примере города Москвы выявлены возможности внедрения современных инструментов жилищной политики для решения этой задачи. Наличие благоустроенного жилья является ключевым элементом жизнеобеспечения человека и важнейшей частью удовлетворения его основных потребностей. Благоустроенное жилье создает возможности для индивидуализации личности, развития творческих и интеллектуальных способностей, а улучшение жилищных условий – стимулом для активизации трудовой деятельности индивидуумов. Это особенно актуально для крупных городов как точек роста инновационного развития экономики регионов, где стоимость и доступность жилья существенно превышают возможности его приобретения в настоящее время и являются сдерживающим фактором развития кадрового потенциала и привлечения требуемых высококвалифицированных специалистов.

Важность инновационного развития государства и роль человеческого фактора отмечались главой государства и высшими должностными лицами на различных заседаниях и форумах. На расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года» указывалось, что инновационное развитие, опирающееся на реализацию человеческого потенциала, является единственной альтернативой развития страны. На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 26 октября 2016 года указывалось на то, что единственным способом развития экономики России является поиск точек роста и создание инновационной региональной экономики, для чего необходимо привлечение квалифицированных специалистов. Важность обеспечения инновационного развития экономики и привлечения для этого требуемых высококвалифицированных специалистов неоднократно подчеркивалась в

действующих национальных проектах до 2024 года «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

Между тем в современной России механизмы в области жилищной политики, стимулирующие развитие кадрового потенциала региона в условиях рыночной экономики, применяются недостаточно. Мобильность трудовых ресурсов в нашей стране низка, по сравнению с развитыми странами. Специалисты мало передвигаются по стране, поскольку они привязаны к жилью. Низкие показатели заработной платы приводят к тому, что заинтересованность, особенно молодых специалистов, требуемых для работы в регионах России, снижена, сотрудник привязан к месту своего жительства, не в состоянии приобретать жилье и мигрировать в регионы, требующие инновационное развитие экономики.

В диссертации предлагается стимулировать развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики, используя методы и механизмы региональной жилищной политики для обеспечения жильем (предоставления льгот по приобретению/оплате жилья) высококвалифицированных специалистов и их привлечения в инновационные производства экономики регионов. В этих условиях наиболее полезным является опыт сотрудничества структур регионального и муниципального уровня с хозяйствующими субъектами всех форм собственности. Это позволит в наибольшей степени применить механизмы жилищной политики для достижения комфортной среды для высококвалифицированных специалистов, необходимых для инновационного развития региона.

Степень разработанности темы.

Проблемам, исследуемым в диссертации, посвящены работы отечественных и зарубежных ученых и исследователей.

Вопросы инновационного и высокотехнологичного регионального развития и роль квалифицированных кадров в отечественной науке нашли широкое отражение в трудах ученых: П.А. Минакира, А.Г. Гранберга, Б.М. Штульберга, В.Н. Лексина, А.Н. Швецова, П.И. Бурака, М.Я. Гохберга, В.Г. Ростанца, И.А. Ильина, И.А. Рождественской, Т.И. Зворыкиной, Е.М. Бухвальда, И.Н. Ильиной.

Изучение вопросов реализации жилищной политики региона проведено в работах таких ученых и исследователей, как: В.М. Полтерович, Е.И. Васильева, Л.О. Залкинд, Н.Б. Косарева, Т.Е. Зерчанинова, Н.Н. Ноздрина, А.Н. Кириллова, А.С. Пузанов, Д.П. Малышев, В.А. Моисеев, К.Ю. Прокофьев, О.А. Петрина, М.Е. Стадолин, Е.Е. Торопушина, П.С. Черкасов, А.Ю. Харлов, Е.С. Хлестунова, А.И. Кабалинский, П.Г. Грабовый.

Вопросы инновационного развития экономики, повышения инновационного потенциала регионов, поддержки инновационной деятельности представлены в работах исследователей, таких как: Р.М. Солоу, К. Фримэн, Б.А. Лундвалл, Р. Нельсон, Л.М. Гохберг, Ю.В. Яковец, В.Л. Макаров, Г.Б. Клейнер, А.Р. Бахтизин, В.Н. Лившиц, О.Г. Голиченко, А.Е. Варшавский, М.Ю. Афанасьев, Н.В. Суворов, В.И. Кушлин, П. Ромер, Б.Н. Кузык, Т.Е. Кузнецова, Ф.С. Гуйбадуллина, О.Н. Греченюк, А.В. Греченюк, И.Б. Тесленко, С.Ю. Коваленко, В.А. Барина.

Вместе с тем, в регионах современной России вопрос стимулирования развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики за счет применения методов и механизмов региональной жилищной политики требует дальнейших исследований, так как в настоящее время данные механизмы распространены и применяются недостаточно эффективно.

Целью диссертационного исследования является разработка методов и механизмов управления региональной жилищной политикой для развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики путем привлечения необходимых высококвалифицированных специалистов в инновационные производства.

Необходимость достижения поставленной цели определяет решение следующих задач исследования:

- провести анализ лучших зарубежных и отечественных практик в области реализации жилищной политики для развития кадрового потенциала экономики;
- проанализировать и обобщить данные о приоритетных потребностях в специалистах в регионах России;
- раскрыть роль и влияние региональной жилищной политики на развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики за счет привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства;
- разработать модель межпрограммных согласований и предложения по использованию программно-целевых методов управления для выполнения задач жилищной и инновационной программ региона;
- разработать предложения по использованию механизмов государственно-частного партнерства и межведомственного взаимодействия для предоставления льгот и преимуществ в обеспечении жильём специалистов, привлекаемых в инновационные производства регионов;
- разработать методику расчета объемов финансовых средств предоставления льгот и преимуществ в обеспечении жильём привлекаемых высококвалифицированных специалистов в инновационные производства регионов;
- разработать предложения по внедрению в городе Москве разработанных механизмов применительно к системе действующего регионального законодательства и структуре органов государственной власти региона.

Объект исследования: социально-экономическое и инновационное развитие региона.

Предмет исследования: выявление возможностей развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики за счет использования методов и механизмов региональной жилищной политики и привлечения для этого высококвалифицированных специалистов.

Область исследования соответствует требованиям паспорта специальности ВАК 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) п. 3.17 «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование

и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности», п. 3.6 «Пространственная экономика. Пространственные особенности формирования национальной инновационной системы. Проблемы формирования региональных инновационных подсистем. Региональные инвестиционные проекты: цели, объекты, ресурсы, эффективность» и п. 3.21 «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля».

Информационной базой исследования послужили:

- законодательные и нормативные правовые акты в сфере региональной жилищной и инновационной политик;
- официальные сайты органов исполнительной власти Российской Федерации и города Москвы;
- официальные данные Федеральной службы государственной статистики;
- материалы научно-исследовательских работ, научных статей и иные источники, посвященные вопросам реализации федеральной и региональной жилищной и инновационной политики, в том числе, размещенные в информационных ресурсах сети Интернет.

Теоретическая и методологическая основа исследования.

Теоретической основой исследования являлись труды отечественных и зарубежных учёных по вопросам реализации жилищной политики и инновационного развития регионов.

В ходе исследования применялись следующие общенаучные методы исследования: анализ и синтез, дедукция и индукция, сравнение, обобщение, абстрагирование, поиск аналогий, систематизация, классификация. Эти методы использовались при выработке предложений по организационным формам и процессам управления для реализации жилищной политики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства экономики региона. Для обработки количественных данных о потребностях в высококвалифицированных специалистах в инновационных производствах применены методы статистического анализа, группировок, экспертных оценок, ранжирования.

Научная гипотеза исследования заключается в предположении, что развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики и привлечение для этого высококвалифицированных специалистов возможно за счет использования методов и механизмов региональной жилищной политики.

Научная новизна исследования заключается в обосновании возможностей развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики путем внедрения методов и механизмов региональной жилищной политики для привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства, которая включает в себя:

- разработку программно-целевых методов управления для реализации региональной жилищной политики с целью развития кадрового потенциала

региональной инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов;

- совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти и предприятий регионов на основе применения механизмов межведомственного взаимодействия и государственно-частного партнерства.

Основные положения научной новизны, полученные лично автором и выносимые на защиту:

1) раскрыта роль и влияние региональной жилищной политики на развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики, предложено совершенствование структуры национальной инновационной системы, основанное на реализации региональной жилищной политики с целью привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства;

2) разработана, с применением методологии программно-целевого планирования, модель межпрограммных согласований, которая, в отличие от существующей модели программно-целевого управления, позволяет обеспечить формирование и согласование заданий жилищной и инновационной программ региона;

3) расширено понятие межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации и предложен механизм взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики и инновационного развития на основе создания межведомственной комиссии, обеспечивающей координацию по вопросам содействия в обеспечении жильем привлекаемых высококвалифицированных специалистов на инновационных предприятиях региона;

4) предложены подходы к построению механизма государственно-частного партнерства для финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов посредством предоставления льгот и преимуществ в обеспечении их жильем;

5) определена система критериев для включения инновационных производств и предприятий региона в перечень для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем;

6) разработана методика определения размера компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона.

Теоретическая и практическая значимость состоит в том, что теоретические и методологические подходы и методический инструментарий могут использоваться при реализации и согласовании региональных жилищных и инновационных программ, а также обеспечении взаимодействия региональных органов исполнительной власти в реализации жилищной политики для инновационного развития экономики регионов. Результаты исследования представляют интерес для включения в систему регионального управления методов и механизмов координации по вопросам привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства региона за счет обеспечения специалистов жильем.

Результаты исследования также могут быть использованы как учебно-методические материалы в преподавательской деятельности по дисциплинам «Региональная экономика», «Жилищное право», «Управление инновациями».

Апробация результатов работы. Отдельные результаты исследований докладывались автором:

- на VI международном научно-практическом форуме «Эффективные системы менеджмента – качество, инновации, устойчивое развитие» (г. Казань, 2017 год);

- на VIII международной научно-практической конференции «Национальные концепции качества, интеграции образования, науки и бизнеса» (г. Санкт-Петербург, 2017 год);

- на всероссийской научно-практической конференции «Российская экономика в условиях новых вызовов современной эпохи» (г. Саранск, 2017 год);

- на VII международном научно-практическом форуме «Эффективные системы менеджмента: качество, инновации, образование» (г. Казань, 2018 год);

- на семинарах в Российском новом университете (РосНОУ) в 2018 году;

- на XXI Всероссийском симпозиуме «Стратегическое планирование и развитие предприятий» (г. Москва, 2020 год).

Публикации. По теме диссертации опубликовано 12 научных работ, в том числе 7 в рецензируемых журналах из перечня ВАК РФ. Общий объем публикаций по теме исследования составил 4,55 печатных листа (авторский объем 3,74 п.л.).

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержит 27 таблиц, 18 рисунков, одно приложение. Общий объем диссертации составляет 185 страниц. Список использованных источников включает 190 наименований.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Раскрыта роль и влияние региональной жилищной политики на развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики, предложено совершенствование структуры национальной инновационной системы, основанное на реализации региональной жилищной политики с целью привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства.

В настоящее время экономика России, как в целом, так и в большинстве ее регионов, испытывает перманентный дефицит кадров практически по всем видам экономической деятельности, в том числе, в инновационных производствах.

Согласно данным Росстата, общая потребность Российской Федерации в работниках по всем видам экономической деятельности на конец 2018 года составляла 967 756 человек; для сравнения, на конец 2017 года данная потребность составляла 886 647 человек, 2016 года – 814 689 человек. Таким образом, ежегодно наблюдается устойчивая тенденция роста дефицита работников в стране. Общий дефицит в процентах от общей списочной численности работников увеличился с 2,4 % в 2016 году до 2,9 % в 2018 году. В условиях необходимости инновационного развития экономики

доля дефицита высококвалифицированных специалистов в инновационных производствах от общей потребности будет возрастать с еще большей интенсивностью.

По регионам наблюдается схожая тенденция. Так, рост потребности в высококвалифицированных специалистах в инновационных производствах в настоящее время наблюдается в крупных городах, которые являются «точками роста» экономики инноваций. Так, например, согласно Докладу о разработке прогноза потребности экономики города Москвы в кадрах с учетом опроса работодателей и крупных инвестиционных проектов, подготовленного в 2017 году Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы Правительства Москвы, потребность в специалистах высшего уровня квалификации в Москве составляла на 2018 год – 76 695 человек, прогноз на 2021 год – 78 625 человек, на 2025 год – 81 455 человек.

Системная государственная поддержка привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства выступает как важнейший фактор развития кадрового потенциала и дальнейшего экономического и инновационного развития регионов и страны. И здесь обеспечение высококвалифицированных специалистов достойными жилищными условиями особенно актуально в современной России.

В работе обосновывается, что развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики может быть обеспечено реализацией региональной жилищной политики как эффективного инструмента привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства. Однако используемые в настоящее время целевые программы развития инновационной сферы не учитывают роль жилищной политики в содействии инновационному развитию экономики регионов. Роль жилищной политики в привлечении высококвалифицированных специалистов в инновационные производства не обоснована, а её возможный потенциал остаётся нереализованным.

Вместе с тем зарубежный и отечественный опыт использования жилищного фонда в качестве инструмента привлечения квалифицированных специалистов показывает характерные примеры эффективного использования жилищных корпоративных программ за рубежом на уровне отдельных фирм, консорциумов и партнерств, а также жилищных корпоративных программ крупных российских компаний (Роскосмос, Росатом, РЖД, Роснефть, Газпром, Норникель). Кроме того, привлекает внимание отечественный опыт улучшения жилищных условий сотрудников академгородков и наукоградов (например, академгородок в Новосибирске), а также городов «закрытого» типа (Железногорск, Саров, Озёрск и др.).

Различные исследователи выделяют ряд факторов, влияющих на инновационное развитие экономики.

Согласно исследованиям А.А. Кисуркина все многообразие факторов, воздействующих на формирование инновационной среды регионов, можно выделить в четыре основные группы:

- 1) социально-экономические условия развития региона;
- 2) инновационный потенциал;

- 3) человеческий капитал;
- 4) управленческий потенциал.

Коллектив авторов (Е.В. Александрова, С.А. Мохначев, С.Н. Суетин, Н.П. Шамаева) выделяют шесть основных составляющих инновационной экономики, которые необходимо развивать с целью повышения конкурентоспособности России на мировом уровне:

- 1) образование;
- 2) наука;
- 3) человеческий капитал в целом, включая высокое качество жизни и специалистов высшей квалификации;
- 4) инновационная система, которая включает законодательную базу, материальные составляющие инновационной системы (технопарки, технополисы, кластеры, центры трансфера технологий, инновационные центры и др.);
- 5) инновационная промышленность, реализующая новшества;
- 6) благоприятная среда функционирования человеческого капитала.

Как видно из перечисленных факторов, большое влияние на инновационное развитие государства оказывает человеческий капитал и кадровый потенциал, а именно образованные и высококвалифицированные трудовые ресурсы.

Высокое качество жизни (доходы, жилищные условия) является одним из важнейших стимулов привлечения и удержания на соответствующей территории высококвалифицированных специалистов.

Решающая роль жилищной политики в развитии кадрового потенциала региональной инновационной экономики подтверждается различными теоретико-методологическими исследованиями в области развития национальных и региональных инновационных систем. Их анализ позволил обосновать роль жилищной политики как фактора привлечения высококвалифицированных специалистов и повышения их мобильности внутри страны.

Основываясь на исследованиях зарубежных и отечественных авторов в области развития национальных инновационных систем (НИС), таких как: К. Фримэн (Институт исследования научной политики Сассекского университета, Великобритания), Б.А. Лундвалл (университет г. Упсала, Швеция) и Р. Нельсон (Колумбийский университет, США), О.Г. Голиченко (ЦЭМИ РАН), можно выделить следующие структурные компоненты НИС:

- 1) государство и нормативно-правовая база инновационной деятельности;
- 2) субъекты инновационной деятельности (инновационные предприятия, институты, научные центры и кадры);
- 3) инновационная инфраструктура (материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное и иное обслуживание инновационной деятельности).

В диссертационном исследовании предлагается совершенствование структуры НИС путём включения в структуру НИС методов и механизмов жилищной политики, направленных на развитие кадрового потенциала инновационной экономики и

привлечение высококвалифицированных специалистов в инновационные производства за счет обеспечения их жильем (рис. 1). Аналогично данный подход может быть применим к региональным инновационным системам.



Рисунок 1. Жилищная политика и совершенствование структуры национальной инновационной системы

Кроме того, жилищная политика, направленная на развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики, выполняет основные условия создания эффективной национальной и региональной инновационных систем, таких как: государственные и частные инвестиции в развитие человеческого ресурса; создание условий мобильности исследовательского персонала внутри страны (рис. 2). Данные исследования подтверждают возможность включения жилищной политики в концепцию национальной инновационной системы.



Рисунок 2. Жилищная политика в концепции национальной инновационной системы

Для развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и обеспечения инновационных производств высококвалифицированными специалистами за счет предоставления специалистам жилья требуется комплексный подход в применении процессов управления для реализации жилищной и инновационной политик регионов.

2. Разработана, с применением методологии программно-целевого планирования, модель межпрограммных согласований, которая, в отличие от существующей модели программно-целевого управления, позволяет обеспечить формирование и согласование заданий жилищной и инновационной программ региона.

Важным направлением развития методов управления жилищной политикой в интересах повышения кадрового потенциала в инновационных производствах экономики должно стать совершенствование программно-целевых методов управления.

Программно-целевой метод управления является одним из основных методов управления на федеральном и региональном уровнях власти. Большая часть средств из регионального бюджета выделяется на реализацию региональных государственных программ. Разработка и реализация региональных государственных программ является определяющим фактором дальнейшего социально-экономического развития региона.

В настоящее время в реализации государственных региональных программ наблюдается ряд проблем, которые требуют разработку соответствующих механизмов управления для их решения.

В первую очередь, стоит отметить тот факт, что для разработки государственных программ требуется принятие соответствующей стратегии социально-экономического развития региона, что определено Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В настоящее время во многих регионах отсутствуют актуальные стратегии социально-экономического развития, которые отвечали бы реальным потребностям развития регионов (например, в городе Москве).

Участники государственных программ (функциональные органы исполнительной власти региона) самостоятельно устанавливают приоритеты, цели, задачи развития, определяют набор натуральных показателей и их значения, а также сами оценивают свою деятельность по достижению указанных показателей. Таким образом, органы исполнительной власти формируют плановые показатели по государственным программам, исходя из своей текущей и плановой деятельности, в связи с чем существует риск установления легкодостижимых показателей.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что из-за отсутствия стратегий социально-экономического развития, формирование и реализация государственных программ не отвечает реальным требованиям социально-экономического развития регионов.

Во-вторых, государственные программы регионов зачастую подстроены исключительно под деятельность соответствующего органа исполнительной власти. Итоговые показатели и конечные результаты государственной программы вписаны в функциональные рамки органа исполнительной власти, при этом многие сферы социально-экономического развития могут отражать функции нескольких органов государственной власти и находиться на «стыке» реализации двух и более государственных программ региона.

К важной проблеме также относится отстраненность функционирования регионального органа исполнительной власти от реально возникающих социально-экономических проблем региона. Это связано, в первую очередь, с тем, что орган исполнительной власти работает в рамках установленного функционала, который регламентируется соответствующим нормативным правовым актом (положением). Орган исполнительной власти в рамках заданного функционала устанавливает целевые индикаторы и показатели, при этом вся деятельность органа власти сводится исключительно к достижению поставленных показателей. В данном случае орган исполнительной власти, работающий в рамках установленного функционала и обеспечивающий достижение конечных результатов государственных программ, не в состоянии принимать современные и гибкие управленческие решения, которые могли бы находиться в смежных отраслях деятельности. Особенно эта проблема может быть актуальна в реализации региональной жилищной политики с целью развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики.

Проблемы в действующей модели программно-целевого управления регионом представлены на рисунке 3.



Рисунок 3. Проблемы в действующей модели программно-целевого управления регионом

Для решения действующих проблем программно-целевого управления особую роль будут играть механизмы межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти региона, а также механизмы межпрограммного согласования, которые за счет увязки целевых задач, межведомственного согласования мероприятий смогут обеспечить их реализацию в смежных отраслях деятельности, отвечающих требованиям социально-экономического развития региона.

В диссертации с использованием методологии программно-целевого планирования разработана модель межпрограммных согласований, которая позволит обеспечить за счет средств регионального бюджета финансовую поддержку предприятий инновационных производств экономики регионов для привлечения высококвалифицированных специалистов и развития кадрового потенциала (рис. 4).



Рисунок 4. Модель межпрограммных согласований для формирования и выполнения заданий жилищной и инновационной программ региона

Модель межпрограммных согласований основана на принципах увязки целевых установок, разделов, задач и мероприятий региональной жилищной программы и региональной программы развития экономики и инноваций с целью реализации мер по привлечению высококвалифицированных специалистов в инновационные производства экономики региона. Особенностью модели также является перераспределение финансовых средств, предусмотренных в обеих программах, которые будут направлены на поддержку инновационных производств региона в привлечении высококвалифицированных специалистов.

Для раскрытия указанной модели межпрограммных согласований в диссертационной работе внесены конкретные предложения по корректировке состава и структуры региональных государственных программ на примере конкретного региона (городе Москве).

Как известно, регулирование жилищной политики и инновационного развития города Москвы осуществляется программно-целевыми методами управления. В городе реализуются среднесрочные государственные программы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» и «Жилище». На основании указанной модели межпрограммных согласований необходимо увязать целевые

установки, разделы, задачи и мероприятия этих программ в вопросе реализации мер по привлечению специалистов в инновационные производства экономики Москвы.

В программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» имеется подпрограмма «Москва - город для бизнеса и инноваций». В подпрограмме предлагается уточнить задачи, а также внести дополнительный итоговый показатель «Количество замещенных рабочих мест на территории промышленных комплексов, индустриальных (промышленных) парков, технопарков». Он позволит судить о реальном количестве высококвалифицированных специалистов, привлеченных в инновационные производства экономики Москвы.

Объёмы расходов на предоставление субсидий инновационным предприятиям на компенсацию затрат по привлечению специалистов могут быть предусмотрены и учтены в рамках имеющегося в подпрограмме «Москва - город для бизнеса и инноваций» мероприятия «Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, промышленных, научных и инновационных организаций». Важно обеспечить межпрограммное согласование данных мероприятий с государственной программой города Москвы «Жилище».

В государственной программе города Москвы «Жилище» в настоящее время не предусмотрено каких-либо целевых установок, подпрограмм, мероприятий, показателей или индикаторов, связанных с привлечением высококвалифицированных специалистов в инновационные производства экономики. В связи с этим, состав, структура и содержание данного документа нуждаются в соответствующем дополнении.

Во-первых, набор целевых установок программы «Жилище» целесообразно дополнить такой целью, как «Использование возможностей жилищной политики города для обеспечения инновационного развития экономики Москвы».

Во-вторых, предлагается выделить в программе «Жилище» соответствующую новую подпрограмму - «Создание мерами жилищной политики благоприятных условий для инновационного развития экономики Москвы». Предложения по внедрению в государственную программу города Москвы «Жилище» мероприятий по инновационному развитию экономики представлены на рисунке 5.



Рисунок 5. Предложения по внедрению в государственную программу города Москвы «Жилище» мероприятий по инновационному развитию экономики

В-третьих, в рамках действующей подпрограммы 1 «Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки», целесообразно предусмотреть строительство и реновацию за счет бюджетных средств определенного числа комфортабельных общежитий и домов гостиничного типа, расположенных в максимальной транспортной доступности от развивающихся производственных зон, индустриальных парков и инновационных производств. Такие жилые помещения необходимы для размещения работников, привлекаемых на инновационные объекты и нежелающих переезжать в московский регион на постоянное проживание.

3. Расширено понятие межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации и предложен механизм взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики и инновационного развития на основе создания межведомственной комиссии, обеспечивающей координацию по вопросам содействия в обеспечении

жильем привлекаемых высококвалифицированных специалистов на инновационных предприятиях региона.

В настоящее время понимание межведомственного взаимодействия сильно ограничено и основано, как правило, на обмене информацией между профильными органами власти.

При этом, решение существующих социально-экономических проблем региона осуществляется в рамках действующего функционала профильных региональных органов власти, и проблемы, находящиеся в смежных отраслях деятельности, не могут быть решены без обеспечения межведомственного взаимодействия и межведомственной координации деятельности органов власти.

В работе автором предлагается расширить понятие «межведомственное взаимодействие», дополнив его межведомственной координацией. Таким образом, предлагается следующая авторская трактовка понятия «межведомственное взаимодействие». Межведомственное взаимодействие – это обеспечение координации в установленной и смежных сферах деятельности, а также обмен документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами власти, органами государственных внебюджетных фондов в целях осуществления функциональных полномочий и предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг.

Предложенное понятие межведомственного взаимодействия основано на обеспечении координации деятельности функциональных органов власти в смежных сферах экономической деятельности, путём создания межведомственной комиссии.

Реализация мер поддержки инновационных предприятий и производств для привлечения высококвалифицированных специалистов и повышения кадрового потенциала требует внедрения механизмов межведомственного взаимодействия в процессах управления жилищной политикой и инновационным развитием, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти региона.

Для обеспечения взаимодействия региональных органов власти по реализации жилищной и инновационной политики предлагается создание совместной Комиссии по вопросам содействия в обеспечении жильем специалистов инновационных предприятий региона. Комиссия будет устанавливать перечень отраслей и производств, предприятия которых могут претендовать на получение помощи. Совместным решением Комиссия будет утверждать порядок предоставления льгот, состав и перечень необходимых документов, обоснований и расчетов, предоставляемых соискателями субсидий.

Комиссия также будет решать вопросы определения форм, методов и объёмов предоставления возможных льгот и преимуществ в жилищной сфере специалистам инновационных производств экономики региона. Формы, методы и объёмы предоставления льгот напрямую обусловлены двумя факторами - характером контингента и потребностями специалистов, на которых они направлены, а также ресурсными возможностями стороны, готовой их предоставить. В работе предложен следующий комплекс мер поддержки в вопросах обеспечения жильем для привлекаемых в инновационные производства высококвалифицированных специалистов:

1. Предоставление специалисту помощи в аренде жилья на льготных условиях на время работы на инновационном предприятии.
2. Передача жилья работнику в собственность при выработке определенного срока (стажа) работы на предприятии.
3. Единовременная субсидия на приобретение жилья высококвалифицированным специалистам, необходимым для инновационного развития территории.
4. Субсидирование ипотеки для самостоятельного приобретения жилья специалистом.
5. Гарантирование рисков при долевом участии специалистов предприятия в строительстве жилья.



Рисунок 6. Механизм межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной и инновационной политик

Предлагается следующий примерный состав межведомственной Комиссии региона.

Постоянный состав Комиссии:

1. Представители из регионального органа исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики (2-3 человека: начальники профильных управлений/заместители руководителя).
2. Представители из регионального органа исполнительной власти в сфере экономического и инновационного развития (2-3 человека: начальники профильных

управлений/заместители руководителя).

3. Представители торгово-промышленной палаты региона (2-3 человека из профильного комитета по инновационному развитию).

4. Научные сотрудники в области жилищной политики, экономического и инновационного развития региона.

Переменный состав Комиссии:

5. Руководители/представители частных инновационных предприятий региона, включенных в перечень для оказания поддержки в обеспечении специалистов жильем (1-2 человека от каждого инновационного предприятия).

Состав межведомственной Комиссии представлен на рисунке 7.

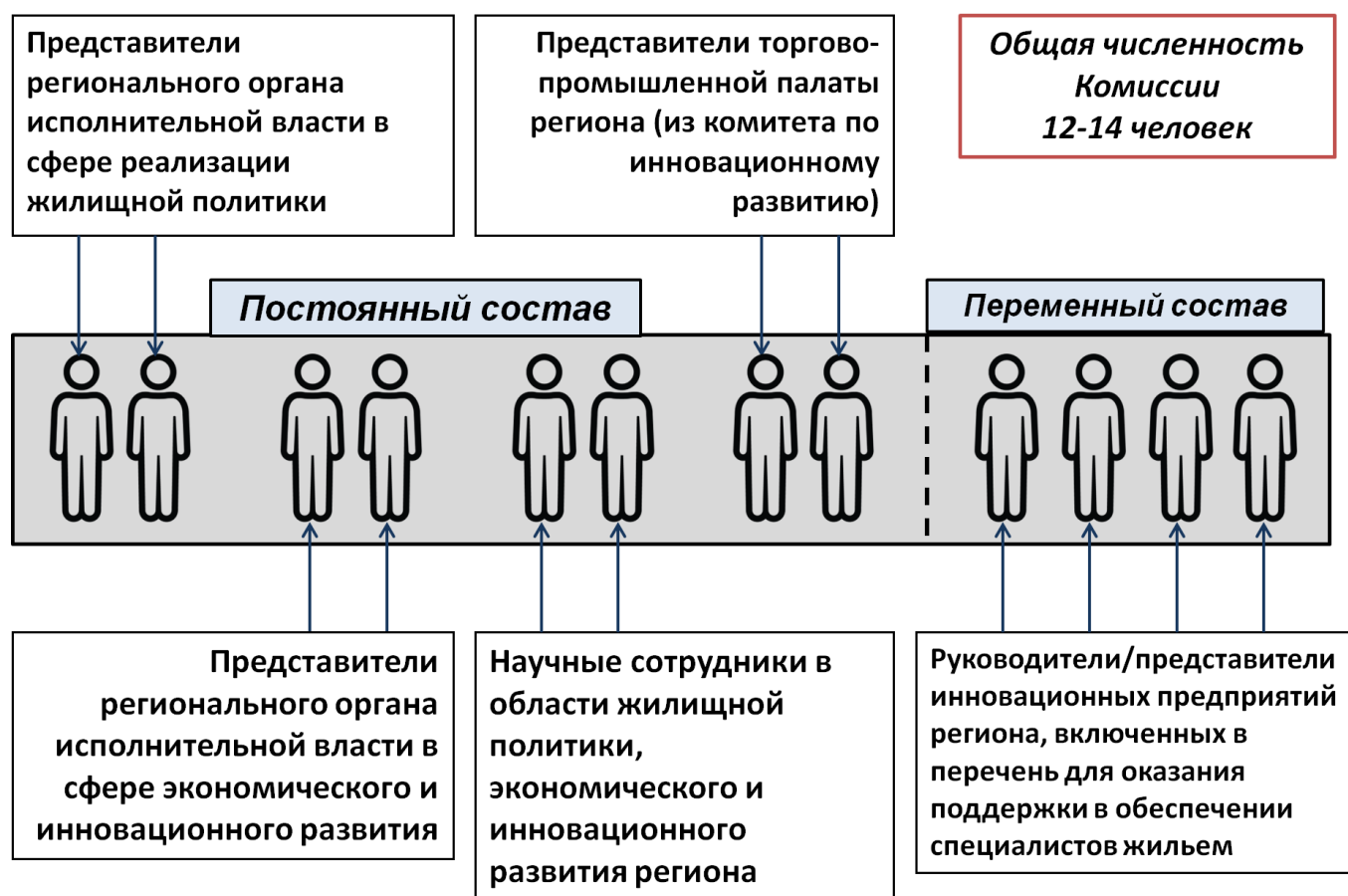


Рисунок 7. Состав межведомственной Комиссии по вопросам содействия в обеспечении жильем привлекаемых специалистов инновационных предприятий региона

Предлагается следующий алгоритм работы межведомственной Комиссии по вопросам содействия в обеспечении жильем привлекаемых специалистов инновационных предприятий региона:

1. Определение региональных критериев для включения инновационных производств и предприятий региона для оказания им поддержки в обеспечении специалистов жильем на основе базовых критериев, утвержденных на федеральном уровне власти, (требуется активное участие научных сотрудников в области жилищной

политики, экономического и инновационного развития региона).

2. Определение перечня инновационных производств и предприятий региона, подпадающих под региональные критерии, для оказания им поддержки в обеспечении специалистов жильем (требуется активное участие представителей торгово-промышленной палаты региона).

3. Оценка финансовых возможностей и потребностей инновационных предприятий в высококвалифицированных специалистах (требуется привлечение в межведомственную Комиссию руководителей и представителей частных инновационных предприятий региона, включенных в перечень для оказания им поддержки).

4. Определение форм поддержки и финансовых расходов в разрезе региональных государственных программ в области жилищной политики и инновационного развития (требуется активное участие представителей регионального органа исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики и регионального органа исполнительной власти в сфере экономического и инновационного развития).

5. Утверждение перечня инновационных предприятий для оказания им поддержки в обеспечении привлекаемых специалистов жильем, размещение вакансий инновационных предприятий на интернет-сайте с возможными вариантами форм поддержки.

6. Отклик высококвалифицированного специалиста, подача специалистом необходимых документов в орган исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики, проверка представленных документов и расчет суммы финансовой помощи для обеспечения жильем привлекаемого специалиста.

7. Согласование подобранных специалистов и объемов выделяемых финансовых средств с инновационными предприятиями.

8. Трудоустройство высококвалифицированного специалиста и выделение целевых финансовых средств для приобретения жилья в непосредственной близости к инновационному предприятию.

4. Предложены подходы к построению механизма государственно-частного партнерства для финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов посредством предоставления льгот и преимуществ в обеспечении их жильём.

В разработанном механизме (рис. 8) предлагается два варианта предоставления помощи привлекаемым специалистам в приобретении жилья, основанных на принципах государственно-частного партнерства. Первый вариант – это получение государственной поддержки у уполномоченного органа исполнительной власти региона, занимающегося поддержкой инновационной деятельности и инновационных предприятий в целом. Второй вариант – это формирование специализированных фондов поддержки для конкретных территорий инновационной деятельности – производственных зон, индустриальных парков, кластеров, в которых аккумулируются средства заинтересованных предприятий-резидентов и государства.

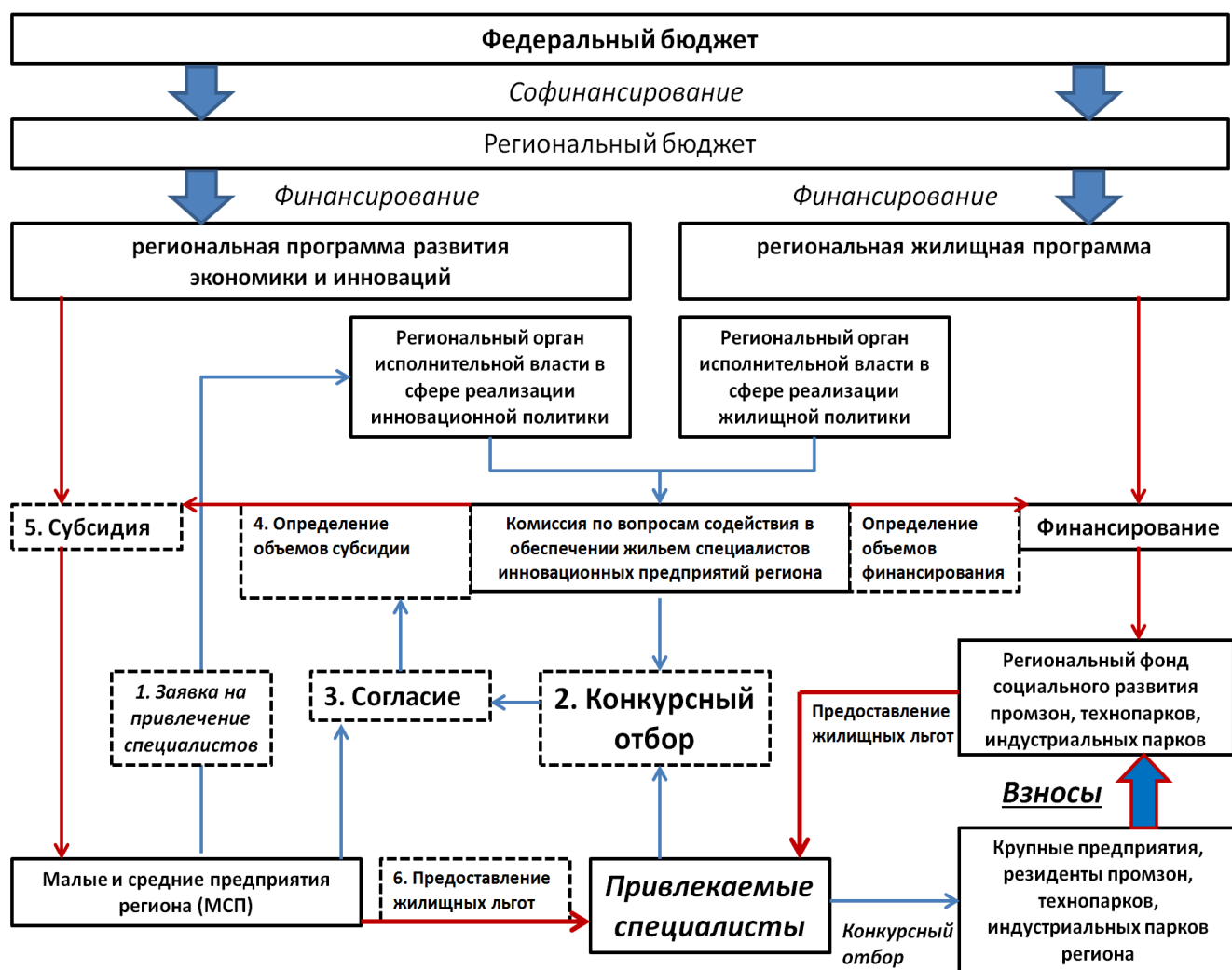


Рисунок 8. Механизм государственно-частного партнерства для реализации финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов

В первом варианте целесообразно включить в перечень субсидий, предоставляемых малым и средним инновационным предприятиям, субсидии на возмещение затрат на обеспечение жильем привлекаемых высококвалифицированных специалистов.

Второй вариант предоставления помощи предприятиям в обеспечении жильём специалистов инновационной сферы может быть интересен и эффективен для более крупных предприятий, не попадающих в региональные программы поддержки малых и средних предприятий (МСП). Такие предприятия, осуществляющие локализацию инновационных и высокотехнологичных производств в промзонах, технополисах и промышленных парках, могли бы создавать совместные фонды развития жилищной инфраструктуры (фонды социального развития) для конкретных промзон и парков. Средства фондов будут тратиться на возмещение предприятиям-резидентам конкретной промзоны или парка части затрат на привлечение высококвалифицированных специалистов путем предоставления льгот на использование или приобретение жилья.

Рассмотрим подробнее первый вариант предоставления помощи на примере города Москвы. С октября 2018 года в столице деятельность по поддержке инновационных предприятий осуществляет Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы. Положением о Департаменте за ним закреплены следующие функции:

- совершенствование системы поддержки предпринимательской и инновационной деятельности в городе Москве;
- разработка мер поддержки и реализация мероприятий по развитию кадрового потенциала отраслей экономики города Москвы;
- содействие поддержке молодежи, развитию инновационной, интеллектуальной, предпринимательской и творческой деятельности молодежи.

Предоставление господдержки на приобретение жилья в целях закрепления в инновационной сфере Москвы высококвалифицированных специалистов полностью вписывается в указанные функциональные рамки. Таким образом, можно предложить включить в перечень субсидий, предоставляемых малым и средним инновационным предприятиям, субсидии на возмещение затрат на обеспечение жильем привлекаемых высококвалифицированных специалистов.

Во втором варианте предприятия города Москвы, осуществляющие локализацию инновационных и высокотехнологичных производств в промзонах, технополисах и промышленных парках на территории «старой» и «новой» Москвы, могли бы создавать совместные фонды развития жилищной инфраструктуры (фонды социального развития) для конкретных промзон и парков (например, «Индиго парка», авиационного кластера Внуково и др.). Разумеется, определенный взнос в такие фонды должно сделать и Правительство Москвы.

5. Определена система критериев для включения инновационных производств и предприятий региона в перечень для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем.

Одной из функций Комиссии по вопросам содействия в обеспечении жильем специалистов инновационных предприятий региона, о которой говорилось ранее, является определение перечня инновационных производств и предприятий региона, которые могли бы претендовать на получение финансовой помощи при обеспечении привлекаемых специалистов жильем. Определение перечня инновационных предприятий региона относится исключительно к функциям регионального уровня власти, но целесообразно обеспечить согласование данного перечня на федеральном уровне (с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации), а также создание единого реестра предприятий, которые включены в программу предоставления помощи. Согласование перечня инновационных предприятий на федеральном уровне обусловлено необходимостью повышения контроля за целевым использованием бюджетных средств, а также для обеспечения должного финансирования путём консолидации бюджетных средств, как федерального

так и регионального уровней, что необходимо для реализации запланированных мероприятий в дотационных регионах.

Целесообразно предложить в качестве методических рекомендаций регионам базовые критерии для включения инновационных производств и предприятий в программу предоставления помощи специалистам в обеспечении жильем.

Система критериев обусловлена несколькими факторами, как спецификой производства самого предприятия и потребностями в высококвалифицированных специалистах, так и особенностями региона и территории, на которой находится предприятие.

Предлагаются следующие критерии для включения инновационных производств и предприятий региона для оказания им поддержки в обеспечении специалистов жильем:

- значение доли кадров высшей квалификации в суммарной ежегодной дополнительной потребности в профессиональных кадрах по предприятию/территории;
- отнесение предприятия к приоритетным для инновационного развития в рамках реализации региональных программ;
- отнесение региона, в котором расположено предприятие, к группе в рейтинге Ассоциации инновационных регионов России;
- отнесение территории, на которой расположено предприятие, к особым экономическим зонам, территориям опережающего развития, зонам территориального развития;
- отнесение территории, на которой расположено предприятие, к приоритетным, для заселения в рамках региональных программ;
- отнесение региона, присутствующего в перечне субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в котором является приоритетным;
- уровень средней цены аренды жилья за квадратный метр по территории, на которой расположено предприятие, относительно средней цены аренды жилья за квадратный метр в среднем по региону;
- плотность населения на территории, на которой расположено предприятие;
- финансовая обеспеченность инновационного предприятия.

Указанный перечень критериев не является исчерпывающим и может быть изменен, в том числе и дополнен, исходя из специфики региона и инновационных предприятий, которые в нем находятся. Данные критерии могут служить методическими рекомендациями регионам при выработке собственной методики выбора инновационных предприятий для предоставления финансовой помощи высококвалифицированным специалистам в обеспечении жильем.

6. Разработана методика определения размера компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона.

Материальное стимулирование, включающее в частности выплату компенсации части арендной платы за снимаемое жилье, является одним из наиболее востребованных

и операционно простых способов привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства региона. При этом, разумеется, компенсация должна предоставляться из расчета, что специалист арендует жилье, по площади соответствующее действующим социальным нормам (то есть 18 кв. метров на человека).

При расчете величины компенсации, за основу можно принять размер средней арендной платы за жилье по региону, скорректированный поправочными коэффициентами, отражающими воздействие принятых для расчета факторов. Факторы целесообразно интегрировать в составе двух групп, одна из которых отражает различные характеристики территории, а другая – личные характеристики специалиста. При необходимости в методику могут быть включены факторы и показатели, отражающие отраслевые особенности и персональные потребности инновационного предприятия. Каждый из факторов, в свою очередь, выражается одним или несколькими конкретными показателями.

Значения поправочных коэффициентов получены автором на основе обобщения мнений экспертов и специалистов, работающих в сфере жилищной политики, городского имущества и рынка труда. В качестве экспертов диссертантом были опрошены специалисты Департамента городского имущества города Москвы, Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, Института региональных экономических исследований, Института социально-политических исследований РАН.

Показатели сформированы, исходя из ранее предложенной системы критериев для включения инновационных производств и предприятий региона для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем.

Группы факторов, показатели и поправочные коэффициенты предлагаемой методики представлены в таблицах 1, 2.

Таблица 1. Факторы и показатели, используемые для расчета размера компенсации части арендной платы за жилые помещения, предоставляемых специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах

Группа, фактор, показатель	Ед. изм	Размерность показателя	Поправочный коэффициент
Первая группа			
<i>Фактор 1.1. Потребность территории в кадрах для инновационных производств</i>			
1.1.1 Доля кадров высшей квалификации в суммарной ежегодной дополнительной потребности в профессиональных кадрах по территории	%	меньше средней по региону	0,15
		равна средней по региону	0,1
		больше средней по региону	0,05
<i>Фактор 1.2. Уровень инновационного развития территории</i>			
1.2.1. Группа региона, в котором расположена территория, в рейтинге Ассоциации инновационных регионов России	группа	сильные инноваторы	0,15
		средне-сильные инноваторы	0,1
		средние инноваторы	0,08
		средне-слабые инноваторы	0,05
		слабые инноваторы	0,03

Группа, фактор, показатель	Ед. изм	Размерность показателя	Поправочный коэффициент
1.2.2. Отнесение территории к особым экономическим зонам, территориям опережающего развития, зонам территориального развития	отнесение	да	0,15
		нет	0,05
Фактор 1.3. Демографические и социально-экономические характеристики территории			
1.3.1. Плотность населения	чел/кв. км.	выше средней по региону	0,15
		равна средней региону	0,1
		ниже средней по региону	0,05
1.3.2. Отнесение территории к приоритетным для заселения в рамках региональных программ	отнесение	да	0,15
		нет	0,05
1.3.3. Присутствие региона в перечне субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным	отнесение	да	0,15
		нет	0,05
1.3.4. Средняя цена аренды жилья за квадратный метр на первичном рынке	руб. за 1 кв. м	выше средней по региону	0,15
		ниже средней по региону	0,05
1.3.5. Уровень преступности	число преступлений на 100000 населения по региону	выше средней региону	0,15
		ниже средней по региону	0,05
1.3.6. Относится ли территория к особо загрязненным	отнесение	да	0,15
		нет	0,05
1.3.7. Близость станций метро/пригородного железнодорожного сообщения	наличие	да	0,05
		нет	0,15
Вторая группа			
Фактор 2.1. Уровень квалификации приглашаемого специалиста			
2.1.1. Образование, ученая степень	степень	бакалавр	0
		магистр	0,02
		преподаватель - исследователь	0,05
		кандидат наук	0,1
		доктор наук	0,15
2.1.2. Наличие документов, подтверждающих высшую квалификацию по рабочим специальностям	наличие	да	0,05
		нет	0
Фактор 2.2. Возраст специалиста			
2.2.1. Возраст	лет	До 27	0,05
		27 и старше	0,1
Фактор 2.3. Семейное положение			
2.3.1. Нахождение в браке	женат/замужем	да	0,05
		нет	0
2.3.2. Наличие/число детей	Число детей	0	0
		1	0,05
		2	0,1
		3 и более	0,15

Расчет размера компенсации (в рублях) осуществляется по формуле:

$$K = A_i \cdot k_{ДВК_i} + A_i \cdot k_{ГР_i} + A_i \cdot k_{ЭЗ_i} + A_i \cdot k_{ПН_i} + A_i \cdot k_{ПЗ_i} + A_i \cdot k_{ПТР_i} + A_i \cdot k_{СЦА_i} + A_i \cdot k_{УП_i} + A_i \cdot k_{ЗАГР_i} + A_i \cdot k_{ТД} + A_i \cdot k_{ОБР_w} + A_i \cdot k_{ДКВ_w} + A_i \cdot k_{ВОЗР_w} + A_i \cdot k_{БРАК_w} + A_i \cdot k_{ДЕТ_w}, \text{ где}$$

K – размер компенсации за 1 кв. метр жилой площади;

A_i – половина величины средней платы за аренду 1 кв. метра жилья на i -ой территории;

Таблица 2. Поправочные коэффициенты для расчета размера компенсации части арендной платы за жилые помещения, предоставляемой специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах

Поправочный коэффициент	Показатель
$k_{ДВК_i}$	значение доли кадров высшей квалификации в суммарной ежегодной дополнительной потребности в профессиональных кадрах по i -ой территории
$k_{ГР_i}$	отнесение региона, в котором расположена i -ая территория, к группе в рейтинге Ассоциации инновационных регионов России
$k_{ЭЗ_i}$	отнесение i -ой территории к особым экономическим зонам, территориям опережающего развития, зонам территориального развития
$k_{ПН_i}$	плотность населения на i -ой территории
$k_{ПЗ_i}$	отнесение i -ой территории к приоритетным для заселения в рамках региональных программ
$k_{ПТР_i}$	нахождение i -ой территории в регионе, присутствующем в перечне субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным
$k_{СЦА_i}$	уровень средней цены аренды жилья за квадратный метр на i -ой территории относительно средней цены аренды жилья за квадратный метр в среднем по региону
$k_{УП_i}$	уровень преступности на i -ой территории
$k_{ЗАГР_i}$	отнесение i -ой территории к особо загрязненным
$k_{ТД}$	близость станций метро/пригородного сообщения к месту аренды жилья (транспортная доступность)
$k_{ОБР_w}$	образование, ученую степень работника w
$k_{ДКВ_w}$	наличие документов, подтверждающих высшую квалификацию по рабочим специальностям работника w
$k_{ВОЗР_w}$	возраст работника w
$k_{БРАК_w}$	нахождение в браке работника w
$k_{ДЕТ_w}$	наличие/число детей работника w

Для доказательства валидности представленной методики в работе приведен математический расчет по территориям в различных регионах России.

Для нивелирования личных характеристик во всех примерах работник относится к рабочим специальностям, имеет диплом об окончании аспирантуры, но не имеет ученой степени, находится в возрасте старше 27 лет, состоит в браке, имеет одного ребенка.

Поскольку размер компенсации не может превышать величину полной арендной

платы, в расчете за базу принята величина, равная половине среднего размера платы (расчет приведен в приложении 1 диссертации).

Исходные данные для расчета взяты из следующих источников:

1. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников с 2019 г. по регионам.

2. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Численность населения российской федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года.

3. Domofond.ru. Цены на недвижимость.

4. Ассоциация инновационных регионов России (АИИР). Рейтинг инновационных регионов России по итогам 2018 года.

5. Национальный экологический рейтинг регионов России на начало 2020 года. Зеленый патруль.

6. Генеральная прокуратура российской федерации. Главное управление правовой статистики и информационных технологий. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года.

7. Распоряжение Правительства РФ от 20.04.2015 № 696-р (ред. от 30.06.2020) «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным».

Расчет проведен по следующим регионам, размер компенсации за аренду жилья, которую может получить специалист, составит:

1. Хабаровский край, г. Хабаровск – 420,76 рублей за 1 кв. м.

2. Республика Татарстан, г. Казань – 224,93 рублей за 1 кв. м.

3. Город Москва – 540 рублей за 1 кв. м.

4. Город Краснодар – 213,06 рублей за 1 кв. м.

5. Город Волгоград – 187,78 рублей за 1 кв. м.

Если принять общую потребность предприятий Москвы в высококвалифицированных и квалифицированных специалистах равной 96 тыс. человек, численность специалистов, охваченных программой жилищной помощи, - в 20 тыс. человек, размер арендуемой жилой площади на одного специалиста, равный 36 кв. метрам, стоимость аренды 1 кв. метра – 900 руб. в месяц, средний размер субсидии – в 50% от стоимости аренды, то объем средств, необходимых для финансирования данной льготы, составит за год порядка 4,0 млрд. рублей. При этом величина предлагаемой льготы по оплате 1 кв. метра жилья, составляющая в среднем 450 руб. в месяц, т.е. 5400 руб. в год, вполне сопоставима по своим размерам с льготой, предоставляемой в настоящее время Правительством Москвы малым предприятиям города при аренде офисных помещений – 4750 руб. в год на 1 кв. метр.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. На основе анализа отечественного и зарубежного опыта реализации жилищной политики установлено, что роль современной региональной жилищной политики в развитии кадрового потенциала региональной инновационной экономики в полной мере не раскрыта. В работе доказано, что региональная жилищная политика может выступать важным фактором развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства за счет предоставления жилья. На основе исследований в области развития национальных инновационных систем предложено совершенствование структуры национальной инновационной системы, основанное на реализации жилищной политики региона, с целью развития кадрового потенциала инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства;

2. Разработана модель межпрограммных согласований для формирования и выполнения заданий жилищной и инновационной программ региона с использованием методологии программно-целевого планирования. Внесены конкретные предложения по внедрению данной модели межпрограммных согласований применительно к составу действующей системы органов управления жилищной политикой и инновационным развитием города Москвы. В рамках данной модели предложено комплексное совершенствование, расширение, корректировка состава и структуры государственных программ города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» и «Жилище».

3. Внесены предложения по расширению понятия межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации деятельности органов власти и по совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики для инновационного развития региона на основе создания Комиссии по вопросам содействия в обеспечении жильем привлекаемых специалистов инновационных предприятий региона. Предложен состав межведомственной Комиссии из представителей профильных органов исполнительной власти, торгово-промышленной палаты региона и частных инновационных предприятий региона. Определен алгоритм работы Комиссии. Комиссия будет устанавливать перечень инновационных производств и предприятий, которые могут претендовать на получение помощи, а также определять возможные объемы и формы поддержки для привлекаемых специалистов.

4. Предложен механизм государственно-частного партнерства для финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов, и включающий в себя предоставление субсидий малым и средним инновационным предприятиям региона для обеспечения привлекаемых специалистов жильем. Также предложено создание совместных фондов социального развития технополисов, технопарков, производственных зон, аккумулирующих средства государства и крупных инновационных предприятий.

5. Предложена система критериев для включения инновационных производств и предприятий в программу предоставления помощи специалистам для обеспечения жильем. Критерии обусловлены двумя факторами - как спецификой производства самого предприятия, так и особенностями региона и территории, на которой находится предприятие. Данная система критериев может служить методическими рекомендациями регионам при выработке собственной методики выбора инновационных предприятий для предоставления финансовой помощи высококвалифицированным специалистам в обеспечении жильем.

6. Разработана методика определения объемов компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона. Методика основана на многофакторном анализе, учитывающем две группы факторов: особенности территории (уровень инновационного и социально-экономического развития) и характеристики привлекаемых специалистов (уровень образования, квалификации, семейное положение, наличие детей и т.д.). Доказана валидность разработанной методики на основе проведения математических расчетов по ряду регионов России и проверки полученных результатов по конкретным предложениям аренды жилья на сайте ЦИАН.

В числе направлений дальнейших исследований по теме диссертации предполагается: совершенствование модели межпрограммного согласования с целью увязки мероприятий региональных программ с федеральными программами и национальными проектами; конкретизация и адаптация под различные регионы России критериев для включения инновационных производств и предприятий региона в перечень для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем; разработка методик определения размера финансовых средств, предоставляемых привлекаемым специалистам по другим формам поддержки (субсидия и ипотека).

IV. ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК:

1. Теренин А.П. Реализация региональной жилищной политики и механизмы обеспечения жилыми помещениями на территориях кластеров города Москвы // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2017. – № 4. – С. 79-83.

2. Теренин А.П. Совершенствование методик оценки эффективности государственных целевых программ как инструмента реализации региональной жилищной политики // Вестник Российской академии естественных наук. – 2018. – № 1. – С. 124-127.

3. Теренин А.П. Методики расчета риска возникновения маятниковой миграции при решении жилищного вопроса молодой семьи в Москве и Московской области // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2018. – № 1. – С. 109-116.

4. Теренин А.П. Каркасно-кластерная политика в формировании трудового потенциала региона (на примере территорий Новой Москвы) // Социальная политика и социология. Т. 17. – 2018. – № 1 (126). – С. 45-53.

5. Теренин А.П., Зюганов Л.А. Зарубежный и российский опыт использования жилищной политики для привлечения специалистов в наукоемкие отрасли экономики // Вестник Российской академии естественных наук. – 2018. – № 6. – С. 19-22.

6. Зворыкина Т.И., Теренин А.П. Устойчивое развитие региона на основе обеспечения жильем специалистов для инновационной сферы // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2019. – № 4. – С. 84-90.

7. Зворыкина Т.И., Теренин А.П. Программно-целевое планирование жилищной политики для кадрового обеспечения инновационных производств региона // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2020. – № 2. – С. 72-78.

Статьи и доклады, опубликованные в сборниках научных трудов и материалах конференций:

8. Теренин А.П. Формирование процесса предоставления государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в городе Москве // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Российская экономика в условиях новых вызовов современной эпохи». – Саранск, 2017. – С. 379-382.

9. Теренин А.П. Повышение качества ведения жилищного учёта граждан в городе Москве // Материалы VI международного научно-практического форума «Эффективные системы менеджмента – качество, инновации, устойчивое развитие». – Казань, 2017. Часть 1. – С. 379-384.

10. Теренин А.П. Методики оценки эффективности и качество исполнения государственных целевых программ // Материалы VIII международной научно-практической конференции «Национальные концепции качества: интеграция образования, науки и бизнеса». – Санкт-Петербург, 2017. – С. 181-184.

11. Теренин А.П. Формирование пространственной модели инновационного развития региона, обеспечивающей качество жизни населения // Материалы VII международного научно-практического форума «Эффективные системы менеджмента – качество, инновации, образование». – Казань, 2018. Часть 1. – С. 346-352.

12. Зворыкина Т.И., Иванова Г.Н., Теренин А.П. Сертификация – как индикатор результативности стратегического планирования устойчивого развития административно-территориальных образований // Материалы XXI Всероссийского симпозиума «Стратегическое планирование и развитие предприятий». – Москва, 2020. – С. 518-521.