

ОТЗЫВ

**официального оппонента доктора экономических наук, профессора
Топилина Анатолия Васильевича на диссертацию Теренина Александра
Павловича «Кадровый потенциал региональной инновационной экономики
и региональная жилищная политика», представленную к защите на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности
08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная
экономика)**

Актуальность темы диссертационного исследования.

Для дальнейшего социально-экономического развития экономики России необходимы активные шаги, направленные на внедрение инноваций, определяющие конкурентоспособность государства на мировой арене. Инновационное развитие страны и её регионов невозможно без формирования кадрового потенциала, наличия достаточного контингента высококвалифицированных специалистов, занятых на предприятиях инновационных производств экономики регионов.

В условиях дисбаланса социально-экономического и инновационного развития России, а также неравномерного распределения экономических ресурсов и квалифицированных кадров по регионам, особое значение могут иметь механизмы жилищной политики, направленные на привлечение высококвалифицированных специалистов в инновационные производства, и развитие кадрового потенциала инновационной экономики регионов.

Актуальность выбранной темы исследования заключается не только в необходимости развития кадрового потенциала инновационной экономики, но и в улучшении жилищных условий высококвалифицированных специалистов за счет механизмов управления жилищной политикой, поскольку возможности специалистов зачастую не позволяют приобретать жилье самостоятельно.

Разработанные автором механизмы привлечения высококвалифицированных кадров находятся на стыке двух крупных сфер – формирование и развитие кадрового потенциала инновационной экономики регионов, с одной стороны, и улучшение жилищных условий экономически активного населения, с другой.

Вышесказанное определяет актуальность темы диссертации

Теренина А.П., характеризует важность диссертационного исследования для науки и практики, актуальность поставленных в оппонируемой работе вопросов и полученных результатов.

Степень обоснованности и достоверности теоретических положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании.

В целом высокая степень научной обоснованности и достоверности результатов исследования не вызывает сомнений. Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются:

- применением системного подхода к исследованию, сравнительного анализа и синтеза, методов классификации и аналогий. Для обработки данных о потребности инновационных производств в квалифицированных специалистах использовались методы статистического анализа, группировок, экспертных оценок, ранжирования;

- использованием проверенной теоретико-методологической и информационной базы исследования, включающей труды российских и зарубежных ученых, государственных организаций и отраслевых вузов по вопросам развития кадрового потенциала инновационной экономики региона и реализации жилищной политики; статистических данных Федеральной службы государственной статистики;

- апробацией основных выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации на научно-практических конференциях, что отражено в публикациях автора. Предлагаемые механизмы реализации жилищной политики для развития

кадрового потенциала региональной инновационной экономики проверены экспериментальными расчетами, результаты которых приведены в третьей главе диссертации.

Структура и содержание диссертации.

Диссертационная работа объемом 185 страниц включает введение, три главы, заключение, словарь терминов, список литературы из 190 наименований. Работа содержит 27 таблиц, 18 рисунков и одно приложение.

В первой главе «Теоретические и правовые основы реализации жилищной политики и её взаимосвязь с развитием кадрового потенциала инновационной экономики» подчеркивается, что особое место в реализации жилищной политики на национальном уровне занимают федеральные программы. Представлена структура реализации жилищной политики России программно-целевым методом управления (стр. 21), выделены основные направления жилищной политики (стр. 25). Рассмотрена необходимость включения в структуру национальной инновационной системы методов и механизмов реализации жилищной политики, направленных на развитие кадрового потенциала региона (стр. 43-45). Рассмотрен зарубежный опыт использования жилищной политики как фактора развития кадрового потенциала экономики, возможности его использования для разработки механизмов привлечения квалифицированных кадров в инновационные производства регионов России (стр. 46-61).

Во второй главе «Исследование и анализ жилищной политики в регионах, ее взаимосвязь с проблемой привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства» проведен анализ региональной жилищной политики. Определено, что возможный потенциал региональной жилищной политики в решении проблем привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства в настоящее время остается нереализованным. Оценивая в целом положительный опыт обеспечения жильем высококвалифицированных специалистов инновационных производств в ряде крупных российских компаний – Роскосмос, Росатом, РЖД, Роснефть, Газпром,

Норникель (стр. 97-102), вместе с тем отмечается, что жилищная политика в России до сих пор не имеет четкого акцентирования на комплексном сотрудничестве государства и бизнеса (стр. 103). Сделан вывод, что экономика страны и большинства регионов испытывают перманентный дефицит высококвалифицированной рабочей силы, ежегодно потребности в ней возрастают (стр. 90, 109). На примере города Москвы выявлены основные проблемы регионального программно-целевого управления и межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти (стр. 104-108).

В третьей главе «Механизмы реализации региональной жилищной политики как фактора развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства» рассмотрены:

- механизм межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной и инновационной политик региона (стр. 113-114);

- механизм государственно-частного партнерства для реализации финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов (стр. 120-121);

- методика определения размера компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона (стр. 128-139);

- модель межпрограммных согласований, обеспечивающая формирование и согласование заданий жилищной и инновационной политик региона (стр. 140-141).

Наиболее существенные результаты диссертационного исследования и их новизна.

К элементам научной новизны исследования относятся следующие положения:

- раскрыта роль и влияние региональной жилищной политики на развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики, предложено совершенствование структуры национальной инновационной системы, основанное на реализации региональной жилищной политики с целью привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства. Данное положение позволяет рассматривать жилищную политику не только как инструмент улучшения жилищных условий населения, но и как драйвер инновационного развития региона;

- разработана с применением методологии программно-целевого планирования модель межпрограммных согласований, которая позволяет обеспечить формирование и согласование заданий жилищной и инновационной программ региона. Предложенная модель уточняет методологию программно-целевого планирования и позволяет более гибко использовать программно-целевое управление в регионе, адаптируя его под реальные потребности социально-экономического развития региона;

- расширено понятие межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации. Предложен механизм взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики и инновационного развития региона на основе создания межведомственной комиссии по координации вопросов содействия в обеспечении жильем привлекаемых высококвалифицированных специалистов на инновационные предприятия региона. Предложен состав межведомственной комиссии, определен алгоритм ее работы;

- обоснован механизм государственно-частного партнерства для финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов посредством предоставления льгот и преимуществ в обеспечении их жильём. Особенностью предложенного механизма государственно-частного партнерства является возможность его использования как крупными, так и средними и малыми инновационными предприятиями;

- определена система критериев для включения инновационных производств и предприятий региона в перечень для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем;

- разработана методика определения размера компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона. Для подтверждения валидности разработанной методики проведены тестовые расчеты по ряду регионов России, а также осуществлена проверка полученных результатов по конкретным предложениям аренды жилья на сайте ЦИАН (приложение 1).

Значение для науки и практики выводов и рекомендаций диссертации.

Полученные в диссертационной работе результаты, методы и инструменты могут быть использованы местными органами власти по разработке совместно с бизнес сообществом согласованных региональных жилищных и инновационных программ, уточнении критериев отбора инновационных предприятий, нуждающихся в привлечении высококвалифицированных кадров, а также для оценки эффективности принимаемых мер жилищной политики на развитие кадрового потенциала региона. Несомненную методологическую и практическую значимость имеет разработанная автором методика расчета размера компенсации части арендной платы за жилые помещения привлекаемым специалистам, определение размера финансовых средств по другим формам поддержки (субсидия и ипотека). Результаты исследования могут быть использованы как учебно-методические материалы по дисциплинам «Региональная экономика», «Управление инновациями», «Жилищное право».

Замечания по диссертационной работе.

В диссертации имеются следующие недостатки:

1. Определения «объект» и «предмет» исследования недостаточно согласованы с названием диссертации. По нашему мнению, объектом

исследования является не только «инновационное развитие региона», но и кадровый потенциал инновационной экономики. Предмет исследования, исходя из содержания работы, это методы и механизмы региональной жилищной политики, проводимой в целях привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства.

2. В диссертации практически отсутствует определение кадрового потенциала инновационной экономики региона. Трактовка этого термина дана только в самом конце работы в словаре терминов и означает «совокупность качественных и количественных характеристик высококвалифицированных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность на инновационных предприятиях определенного региона (субъекта)» (стр. 155). Однако в тексте диссертации полный разноречивый в применении термина «кадровый потенциал». В параграфе 1.2. речь идет о численности и структуре научных работников и проблемах осуществления ими научной деятельности (стр. 34-42).

В параграфе 2.2. отмечается, что «одним из составляющих компонентов кадрового потенциала, который ежегодно выступает на столичный рынок труда, являются выпускники системы профессионального образования Москвы» (стр. 89). Отсутствие четкости в отнесении отдельных демографических групп к кадровому потенциалу затрудняет восприятие материалов исследования. Полагаю, что авторская трактовка одного из ключевых понятий диссертации «кадровый потенциал» должно содержаться в первой главе работы, а не в ее конце.

3. При рассмотрении вопросов определения перспективной потребности инновационной экономики региона в высококвалифицированных специалистах недостаточное внимание уделено определению этой потребности в связи с вводом в действие новых высокотехнологичных рабочих мест. В диссертации вопросы перспективной потребности в кадрах высшей квалификации в ряде случаев подменяются анализом текущей потребности в высококвалифицированных специалистах, то есть замещением имеющихся рабочих мест, что не одно и то же. Например, в параграфе 2.2. приводятся устаревшие расчеты прогнозов

потребности экономики Санкт-Петербурга и Алтайского края в специалистах на 2019-2020 годы (стр. 83). По Москве по прогнозу 2017 года Департамента труда и социальной защиты города, дополнительная потребность всей экономики столицы в профессиональных кадрах по уровням образования на период до 2025 года определена в 220 тысяч человек, однако не указано, какая часть общей потребности приходится на инновационные производства (стр. 91). По другому прогнозу Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства Москвы, выполненного еще в 2015 году, определена ежегодная потребность в рабочих кадрах для новых инновационных производств в размере 3-4 тысяч и на замену выбывающих кадров еще 10 тысяч человек (стр. 94). К сожалению, в диссертации отсутствует критическая авторская оценка данных прогнозов.

4. Требуется дополнительное обоснование ранжирования поправочных коэффициентов, используемых для расчетов размера компенсаций части арендной платы на жилое помещение в зависимости от различных факторов (стр. 130-133, табл. 3.1.). Например, для сильных инноваторов предлагается максимальный поправочный коэффициент – 0,15, а для слабых – минимальный – 0,03. При такой политике регионы-лидеры будут и дальше ускорять экономический рост, а слабые регионы безнадежно отставать. Эта же проблема возникает и при оценке поправочных коэффициентов по фактору «плотность населения» если рассматривать их с позиции пространственного развития.

5. Вызывает сомнение логика диссертационного исследования. Исходя из названия диссертации, в первой главе в параграфе 1.1. целесообразно было бы рассмотреть основные проблемы и направления развития региональной инновационной экономики и ее кадрового потенциала, а затем уже возможности активной жилищной политики для привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства региона.

6. В работе при анализе ряда вопросов используются устаревшие статистические данные. Так, показатели численности выпускников системы профессионального образования города Москвы приведены за 2011-2016 годы (стр. 89), данные о численности межрегиональных трудовых мигрантов за 2011-

2017 годы, показатели численности иностранных трудовых мигрантов – за 2015 год (стр. 90). В то же время отсутствуют данные о привлечении в Россию высококвалифицированных иностранных специалистов, многие из которых как раз работают на инновационных предприятиях.

7. Желательно прояснить позицию автора диссертационного исследования о возможностях применения методов стимулирования привлечения высококвалифицированных специалистов в рамках жилищной политики, проводимой в Москве, другими регионами, не имеющими таких финансовых и материальных ресурсов как столица.

Однако отмеченные недостатки не снижают в целом положительной оценки диссертационного исследования.

Общие выводы, соответствие диссертационного исследования требованиям ВАК РФ.

На основе изучения диссертации, автореферата и опубликованных по теме диссертации научных работ соискателя можно сделать вывод, что диссертация Теренина А.П. является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение актуальной задачи использования жилищной политики в качестве фактора развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства за счет обеспечения их жильем.

Работа выполнена на высоком теоретическом уровне и имеет научную и практическую значимость. Основные результаты исследования обсуждены на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях. По теме диссертации опубликовано 12 научных работ общим объемом 4,55 п.л. (в том числе авторских 3,74 п.л.). Автореферат и опубликованные работы отражают содержание диссертации.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа Теренина А.П. на тему: «Кадровый потенциал региональной инновационной экономики и региональная жилищная политика» соответствует

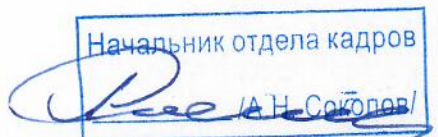
требования ВАК РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям (п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года №842), а ее автор Теренин Александр Павлович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика).

Официальный оппонент,
главный научный сотрудник отдела
воспроизводства трудовых ресурсов и
занятости населения Института
демографических исследований ФНИСЦ РАН,
доктор экономических наук, профессор



А.В. Топилин А.В. Топилин

Подпись руки А.В. Топилина ЗАВЕРЯЮ



28.04.2021

Институт демографических исследований –
обособленное подразделение Федерального
научно-исследовательского социологического
центра Российской академии наук (ИДИ ФНИСЦ РАН)
Адрес: 119333, Россия, г. Москва,
ул. Фотиевой, д. 6, к. 1
Официальный сайт: <https://idrras.ru/>
Контактный телефон: +7 499 530 28 84
Адрес электронной почты: info@idrras.ru