

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 002.073.06,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
«ИНФОРМАТИКА И УПРАВЛЕНИЕ» РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА
НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 15 июня 2021 г. № 8

О присуждении Теренину Александру Павловичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Кадровый потенциал региональной инновационной экономики и региональная жилищная политика» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) принята к защите «29» марта 2021г. (протокол №5) диссертационным советом Д 002.073.06, созданным на базе федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук» (ФИЦ ИУ РАН), 119333, Москва, ул. Вавилова, д. 44, корп. 2, приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 1138/нк от 2 декабря 2019 г.

Соискатель – Теренин Александр Павлович, 1993 года рождения. В 2015 году окончил факультет Управления крупными городами Московского международного университета с присвоением квалификации «Менеджер» по специальности 080504.65 Государственное и муниципальное управление. В 2015–2018 гг. обучался в аспирантуре Института региональных экономических исследований, по окончании которой присвоена квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь» по направлению подготовки 38.06.01 Экономика.

В настоящее время Теренин А.П. работает в Департаменте городского имущества города Москвы в должности консультанта Управления ведения жилищного учета.

Диссертация выполнена в Институте региональных экономических исследований в отделении социально-экономических проблем развития регионов.

Научный руководитель — доктор экономических наук, профессор Зворыкина Татьяна Ивановна, руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг Института региональных экономических исследований.

Официальные оппоненты:

1. Топилин Анатолий Васильевич, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела воспроизводства трудовых ресурсов и занятости населения Института демографических исследований ФНИСЦ РАН.

2. Кириллова Ариадна Николаевна, доктор экономических наук, профессор, главный эксперт Института региональных исследований и городского планирования Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»,

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Московской области «Академия социального управления», в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой управления АСОУ доктором экономических наук, профессором Гайдаенко Алексеем Альбертовичем и директором Института развития образования АСОУ, доцентом кафедры управления АСОУ, кандидатом экономических наук Барсуковым Игорем Евгеньевичем и утвержденном исполняющим обязанности ректора АСОУ, кандидатом экономических наук Лубским Андреем Александровичем, сделала вывод о том, что диссертация соответствует критериям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, автор диссертации – Теренин Александр Павлович заслуживает присуждения ученой степени кандидата

экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

В качестве основных достоинств диссертации в отзыве отмечен комплексный подход в разработке уникальных механизмов управления региональной жилищной политикой для развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и привлечения для этого высококвалифицированных специалистов, расширение понимания и возможностей региональной жилищной политики для развития кадрового потенциала региона. Достоинствами работы также являются широкое использование методического инструментария, обширный приведенный в работе зарубежный и отечественный опыт развития кадрового потенциала региона за счет реализации региональной жилищной политики.

Содержание диссертации, логика проведенного исследования, а также полученные результаты соответствуют поставленным автором цели и задачам работы. В диссертации автором были решены вопросы развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики за счет совершенствования и внедрения механизмов региональной жилищной политики.

В отзыве сформулирован ряд замечаний, в частности:

- в параграфе 3.2. (с. 120) в разработанном механизме государственно-частного партнерства (рисунок 3.3) предлагается два варианта предоставления помощи привлекаемым специалистам в приобретении жилья. Первым вариантом является прямое предоставление субсидий из регионального бюджета малым и средним инновационным предприятиям для обеспечения привлекаемых высококвалифицированных специалистов жильем. По сути, в первом варианте механизм государственно-частного партнерства присутствует не в полной мере, поскольку отсутствует какое-либо финансовое и организационное участие частного сектора;

- в параграфе 3.4. (с. 140-141) автором предложена модель межпрограммных согласований, обеспечивающая формирование и

согласование заданий жилищной и инновационной политик региона, было бы целесообразным расширить данную модель и рассмотреть возможность увязки и согласования региональных программ с федеральными программами и национальными проектами.

Соискатель имеет 12 работ по теме диссертации, в том числе 7 в рецензируемых журналах из перечня ВАК РФ. Общий объем публикаций по теме исследования составил 4,55 печатных листа (авторский объем 3,74 п.л.).

Наиболее значимые публикации по теме диссертации (статьи в изданиях, рекомендованных ВАК):

1. Теренин А.П. Реализация региональной жилищной политики и механизмы обеспечения жилыми помещениями на территориях кластеров города Москвы // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2017. – № 4. – С. 79-83.

2. Теренин А.П. Совершенствование методик оценки эффективности государственных целевых программ как инструмента реализации региональной жилищной политики // Вестник Российской академии естественных наук. – 2018. – № 1. – С. 124-127.

3. Теренин А.П. Методики расчета риска возникновения маятниковой миграции при решении жилищного вопроса молодой семьи в Москве и Московской области // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2018. – № 1. – С. 109-116.

4. Теренин А.П. Каркасно-кластерная политика в формировании трудового потенциала региона (на примере территорий Новой Москвы) // Социальная политика и социология. Т. 17. – 2018. – № 1 (126). – С. 45-53.

5. Теренин А.П., Зюганов Л.А. Зарубежный и российский опыт использования жилищной политики для привлечения специалистов в наукоемкие отрасли экономики // Вестник Российской академии естественных наук. – 2018. – № 6. – С. 19-22.

6. Зворыкина Т.И., Теренин А.П. Устойчивое развитие региона на основе обеспечения жильем специалистов для инновационной сферы // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2019. – № 4. – С. 84-90.

7. Зворыкина Т.И., Теренин А.П. Программно-целевое планирование жилищной политики для кадрового обеспечения инновационных производств региона // Вестник РосНОУ «Человек и общество». – 2020. – № 2. – С. 72-78.

На автореферат поступило 7 положительных отзывов, которые подписали:

1. **Клейнер Георгий Борисович**, доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАН, руководитель научного направления «Мезоэкономика, микроэкономика, корпоративная экономика» Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Центральный экономико-математический институт РАН». В отзыве отмечено, что диссертационная работа обладает научной новизной и соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Вместе с тем выделены ряд замечаний:

- при описании представленной автором модели межпрограммных согласований (с. 15 автореферата) применительно к государственным программам города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» и «Жилище» следовало бы отразить вопросы перераспределения финансовых средств между этими программами;

- в представленном автором механизме государственно-частного партнерства (с. 22 автореферата) акцент сделан на выделении финансовых средств из регионального бюджета на предоставление субсидий малым и средним предприятиям, а также на финансировании фондов социального развития для крупных предприятий. При реализации указанного механизма в регионах возникает вопрос чрезмерной финансовой нагрузки на региональные бюджеты. Возможно, автору следовало бы рассмотреть иные

источники финансирования помимо прямого субсидирования указанных мероприятий из регионального бюджета.

2. Каурова Ольга Валерьевна, доктор экономических наук, профессор, проректор по научно-исследовательской работе АНО ВО Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации».

В отзыве отмечено, что Теренину А.П. удалось решить вопросы, связанные с развитием кадрового потенциала региональной инновационной экономики за счет привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства, используя методы и механизмы региональной жилищной политики.

К недостаткам работы стоит отнести следующие:

- представленные автором механизмы управления региональной жилищной политикой с целью привлечения специалистов в инновационные производства требуют выделения значительного объема финансовых средств, при этом автор полагает, что в большинстве случаев данные средства будут выделяться из региональных бюджетов, возможно в частных случаях привлечение средств федерального бюджета. Возникает вопрос финансовой нагрузки на региональные бюджеты при внедрении подобных механизмов. Проведенный автором расчет общих затрат на компенсацию части арендной платы специалистам за жилые помещения на примере города Москвы (с. 28 автореферата) не может в полной мере гарантировать возможность финансирования данных механизмов в других регионах России. Для повышения ценности выносимых автором положений на защиту следовало бы провести расчеты финансовой нагрузки на региональные бюджеты по ряду регионов России;

- одним из ключевых элементов представленной модели межпрограммных согласований (рисунок № 4, с. 15 автореферата) является перераспределение финансовых средств между государственными программами, автор также указывает, что перераспределение финансовых средств является особенностью указанной модели. Возникает вопрос, не

приведет ли данное перераспределение финансовых средств к острой конкуренции между ответственными органами исполнительной власти за данные средства с возможными возникающими конфликтами интересов и коррупционными рисками. Рассмотрение коррупционных рисков, а также пошаговая методика перераспределения средств повысило бы ценность представленной модели.

3. Веселовский Михаил Яковлевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой управления ГБОУ ВО Московской области «Технологический университет имени дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова».

В отзыве отмечено, что актуальность выбранной автором темы исследования не вызывает сомнений. Особенностью и уникальностью диссертации является проведение исследования во взаимодействии двух областей экономического развития региона – жилищной политики и кадрового потенциала инновационной экономики.

Выделены ряд недостатков:

- в автореферате диссертации соискателем предложен механизм межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти, а также модель межпрограммных согласований для формирования и выполнения заданий жилищной и инновационной программ региона (рисунки 4, 6). Важно принять во внимание, что реализация указанных механизма и модели на практике потребует внесения изменений в состав и структуру целого ряда действующих на сегодняшний момент государственных региональных программ. Таким образом, технологическая последовательность внесения изменений, предложенных соискателем, могли бы получить более детальное описание с учетом анализа возможных рисков;

- в диссертации для доказательства валидности разработанной методики определения размера компенсации части арендной платы за жилье для высококвалифицированных специалистов, привлекаемых инновационными предприятиями региона, приведен расчет по 5 регионам России (по три

примерных расчета для каждого региона) из числа 85-ти существующих. Было бы целесообразным для более точного доказательства валидности данной методики провести дополнительные расчеты по ряду других регионов России.

4. Новикова Марина Михайловна, кандидат социологических наук, доцент, заведующий кафедрой управления персоналом АНОВО «Российский новый университет».

К основным достоинствам работы в отзыве отнесена уникальность темы исследования, находящейся на «стыке» двух сфер развития общества: развития кадрового потенциала инновационной экономики и жилищной политики, отсюда и комплексность проводимого автором исследования. Автору удалось раскрыть механизмы и методы реализации региональной жилищной политики и направить жилищную политику в сторону развития экономики, в частности развития кадрового потенциала инновационной экономики.

В отзыве выделены ряд замечаний:

- слишком широко выделен объект исследования — «социально-экономическое и инновационное развитие региона». По нашему мнению объект исследования должен соответствовать теме диссертации «кадровый потенциал региональной инновационной экономики и региональная жилищная политика»;

- положения научной новизны «расширено понятие межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации» следовало бы раскрыть более подробно, возможно подробнее рассмотреть процессы координации органов власти;

- в диссертации автором определена система критериев для включения инновационных производств и предприятий региона в перечень для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем, что выступает как одно из положений научной новизны, при этом автор не указывает как были получены данные критерии (возможно

экспертным путем). В работе следовало бы обосновать выбор указанных критериев, тем более, учитывая тот факт, что данные критерии ложатся в основу разработанной автором методики определения размера компенсации части арендной платы.

5. **Зайнашева Зарима Гафаровна**, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Региональная экономика и управление» ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет».

В отзыве отмечена уникальность диссертационного исследования автора, которая заключается в том, что автору удалось увязать жилищную политику с инновационным развитием экономики и применить методы и механизмы жилищной политики в контексте развития кадрового потенциала региональной экономики.

В отзыве выделены ряд замечаний по диссертации:

- в представленном автором рисунке № 1 автореферата диссертации (с. 10-11) «Жилищная политика и совершенствование структуры национальной инновационной системы» не совсем ясна логика включения методов и механизмов жилищной политики в концепцию национальной инновационной системы. Автору следовало бы более конкретно указать, что именно предлагается совершенствовать в представленной концепции. Из представленного рисунка и описания в автореферате диссертации становится ясным только то, что жилищная политика должна выступать структурным элементом концепции национальной инновационной системы, однако более детально и подробно данное совершенствование концепции и конечный результат такого совершенствования в автореферате диссертации не рассматривается;

- в названии диссертации используется такое понятие как «кадровый потенциал региональной инновационной экономики», вместе с тем по содержанию автореферата диссертации, во многих научных положениях и выводах акцент сделан на привлечение высококвалифицированных

специалистов в инновационные производства региона. Возможно, автор отождествляет понятие «кадрового потенциала региональной инновационной экономики» с привлечением высококвалифицированных специалистов в инновационные производства региона. В работе требуется уточнить, как степень развития кадрового потенциала будет зависеть от привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства. Автору следовало бы указать связь и зависимость между привлечением высококвалифицированных специалистов и развитием кадрового потенциала.

6. Антонова Ирина Ильгизовна, доктор экономических наук, профессор, проректор по инновационно-проектной деятельности, заведующий кафедрой «Цифровая экономика и управление качеством» ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИУЭП)».

В отзыве указано, что соискатель предлагает в работе новые направления реализации жилищной политики регионов с целью развития кадрового потенциала инновационной экономики. Особое внимание автор уделяет детальному изучению механизмов межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти.

В качестве предложений по содержанию работы в отзыве выделено следующее:

- автору целесообразно было бы рассмотреть возможность совершенствования модели межпрограммного согласования для конкретизации и разработки примеров более детальных ступенчатых алгоритмов синхронизации мероприятий региональных программ.

7. Уфимцева Евгения Васильевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, организация, управление строительством и жилищно-коммунальным комплексом» института кадастра, экономики и инженерных систем в строительстве ФГБОУ ВО «Томский государственный архитектурно-строительный университет». Замечаний нет.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их компетентностью в вопросах исследования региональной экономики, в частности в вопросах развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и реализации региональной жилищной политики, что подтверждается направлениями их исследований и публикациями в высокорейтинговых научных журналах.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

Доказано, что региональная жилищная политика может выступать важным фактором развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства за счет предоставления жилья. На основе исследований в области развития национальных инновационных систем предложено совершенствование структуры национальной инновационной системы, основанное на реализации жилищной политики региона, с целью развития кадрового потенциала инновационной экономики и привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства.

Разработана модель межпрограммных согласований для формирования и выполнения заданий жилищной и инновационной программ региона с использованием методологии программно-целевого планирования. Внесены конкретные предложения по внедрению данной модели межпрограммных согласований применительно к составу действующей системы органов управления жилищной политикой и инновационным развитием города Москвы. В рамках данной модели **предложено** комплексное совершенствование, расширение, корректировка состава и структуры государственных программ города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» и «Жилище».

Внесены предложения по расширению понятия межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации деятельности

органов власти и по совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики для инновационного развития региона на основе создания Комиссии по вопросам содействия в обеспечении жильем привлекаемых специалистов инновационных предприятий региона. Предложен состав межведомственной Комиссии из представителей профильных органов исполнительной власти, торгово-промышленной палаты региона и частных инновационных предприятий региона. Определен алгоритм работы Комиссии. Комиссия будет устанавливать перечень инновационных производств и предприятий, которые могут претендовать на получение помощи, а также определять возможные объемы и формы поддержки для привлекаемых специалистов.

Предложен механизм государственно-частного партнерства для финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных специалистов, и включающий в себя предоставление субсидий малым и средним инновационным предприятиям региона для обеспечения привлекаемых специалистов жильем. Также предложено создание совместных фондов социального развития технополисов, технопарков, производственных зон, аккумулирующих средства государства и крупных инновационных предприятий.

Предложена система критериев для включения инновационных производств и предприятий в программу предоставления помощи специалистам для обеспечения жильем. Критерии обусловлены двумя факторами - как спецификой производства самого предприятия, так и особенностями региона и территории, на которой находится предприятие. Данная система критериев может служить методическими рекомендациями регионам при выработке собственной методики выбора инновационных предприятий для предоставления финансовой помощи высококвалифицированным специалистам в обеспечении жильем.

Разработана методика определения объемов компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона. Методика основана на многофакторном анализе, учитывающем две группы факторов: особенности территории (уровень инновационного и социально-экономического развития) и характеристики привлекаемых специалистов (уровень образования, квалификации, семейное положение, наличие детей и т.д.). Доказана валидность разработанной методики на основе проведения математических расчетов по ряду регионов России и проверки полученных результатов по конкретным предложениям аренды жилья на сайте ЦИАН.

Теоретическая значимость исследования заключается в расширении понимания региональной жилищной политики как важнейшего фактора развития кадрового потенциала региональной инновационной экономики; в совершенствовании структуры национальной инновационной системы за счет включения методов и механизмов реализации жилищной политики; в комплексном развитии методов и механизмов регионального управления, а именно разработке модели программно-целевого управления, механизмов межведомственного взаимодействия и государственно-частного партнерства.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- теоретические и методологические подходы и методический инструментарий могут использоваться при реализации и согласовании региональных жилищных и инновационных программ, а также обеспечении взаимодействия региональных органов исполнительной власти в реализации жилищной политики для инновационного развития экономики регионов;

- результаты исследования представляют интерес для включения в систему регионального управления методов и механизмов координации по вопросам привлечения высококвалифицированных специалистов в

инновационные производства региона за счет обеспечения специалистов жильем;

- предложения автора по корректировке состава и структуры и совершенствованию региональных государственных программ города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» и «Жилище» (на основе разработанной модели межпрограммных согласований) обладают высокой практической значимостью и могут быть предложены региональным органам исполнительной власти в качестве методических рекомендаций в своей работе;

- разработанная автором методика расчета размера компенсации части арендной платы за жилые помещения привлекаемым специалистам также обладает высокой степенью практической значимости и при адаптации к конкретному региону может быть использована региональными органами власти в своей работе;

- результаты исследования также могут быть использованы как учебно-методические материалы в преподавательской деятельности по дисциплинам «Региональная экономика», «Жилищное право», «Управление инновациями».

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что она обеспечивается:

- системным подходом к проведению исследования, используя такие общенаучные методы исследования как: анализ и синтез, дедукция и индукция, сравнение, обобщение, абстрагирование, поиск аналогий, систематизация, классификации, а также методы статистического анализа, группировок, экспертных оценок, ранжирования;

- использованием проверенной теоретико-методологической и информационной базой исследования, включающей труды российских и зарубежных ученых, государственных организаций и отраслевых вузов по вопросам развития кадрового потенциала инновационной экономики региона

и реализации жилищной политики, а также статистических данных Федеральной службы государственной статистики;

- апробацией основных положений диссертации на научно-практических конференциях и форумах, а также публикацией в рецензируемых научных журналах, рекомендованных для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельной постановке и последовательном решении задач исследования, а также в самостоятельной подготовке научных публикаций. Лично соискателем:

1) раскрыта роль и влияние региональной жилищной политики на развитие кадрового потенциала региональной инновационной экономики, предложено совершенствование структуры национальной инновационной системы, основанное на реализации региональной жилищной политики с целью привлечения высококвалифицированных специалистов в инновационные производства;

2) разработана с применением методологии программно-целевого планирования модель межпрограммных согласований, которая в отличие от существующей модели программно-целевого управления позволяет обеспечить формирование и согласование заданий жилищной и инновационной программ региона;

3) расширено понятие межведомственного взаимодействия за счет межведомственной координации и предложен механизм взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной политики и инновационного развития на основе создания межведомственной комиссии, обеспечивающей координацию по вопросам содействия в обеспечении жильем привлекаемых высококвалифицированных специалистов на инновационных предприятиях региона;

4) предложены подходы к построению механизма государственно-частного партнерства для финансовой поддержки инновационных предприятий региона, привлекающих высококвалифицированных

специалистов посредством предоставления льгот и преимуществ в обеспечении их жильём;

5) определена система критериев для включения инновационных производств и предприятий региона в перечень для оказания им поддержки в обеспечении высококвалифицированных специалистов жильем;

6) разработана методика определения размера компенсации части арендной платы за жилые помещения высококвалифицированным специалистам, привлекаемым для работы в инновационных производствах региона.

На заседании 15 июня 2021 г. диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и **принял решение** присудить Теренину Александру Павловичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 8 докторов экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), участвовавших в заседании, из 23 человек, входящих в состав совета, дополнительно на разовую защиту члены совета не вводились, проголосовали: «за» - 15 , «против» - 2 , «недействительных бюллетеней» - нет.

Председатель диссертационного
совета Д 002.073.06, д.э.н., профессор

В.Н. Лившиц

Ученый секретарь диссертационного
совета Д 002.073.06, к.э.н.

М.П. Фролова

15.06.2021

